

鹤庆县人大常委会强化基础促履职

□ 通讯员 刘秀根

今年以来，鹤庆县人大常委会着眼于抓好自身建设这一“源头活水”，主动适应全县经济社会发展需要，通过抓学习、定制度、强机构、深调研，全面夯实依法履职基础，不断推进人大工作依法深入开展。

以有效的方法抓学习，推进素质提升。鹤庆县人大常委会牢固树立“学以德德、学以增智、学以致用”的理念，不断创新学习方式，丰富学习内容，努力提升人大干部依法履职能力和水平。一是坚持每周一集中学习制度和平时个人自学制度，在人大机关营造了一种自觉学习、勤奋学习的良好氛围；二是坚持“请进来”与“走出去”相结合方式，先后邀请省、州相关专家学者，就有关法律法规知识和人大

写作知识等进行专题讲授和培训。1至10月，共组织集中学习40余次，组织专题辅导6次，机关干部的精神面貌和综合素质焕然一新，为县人大常委会依法行权履职奠定了坚实的基础。

以严谨的态度定制度，提高工作效率。鹤庆县人大常委会把2019年确定为制度建设年，全面加强人大工作制度建设，在重大事项决定、监督、人事任免、代表工作等方面，大胆进行制度创新和实践探索，初步建立健全起了一套适应县级国家权力机关特点、内容协调、目标明确、职责清晰、程序规范、充满活力的工作制度与运行机制。先后对《鹤庆县人民代表大会会议事规则》和《鹤庆县人大常委会工作规则》等不适应新形势新任务要求的内容进行全面修订，对县人大常委会机关

各项工作制度作了健全和完善，确保了人大工作依法有序推进。

以改革的思维强机构，增强履职能力。鹤庆县人大常委会不断适应新形势新任务对人大工作提出的新要求，进一步健全组织机构，提高依法监督能力和水平。结合机构改革，着眼于加强和改进人大预算审查和监督工作，设立了人大预算审查委员会，充实了预算审查专业力量，保障了人大预算审查与监督工作的持续深入推进。年初，根据省、州人大预算联网监督审查工作会议要求，第一时间抓好会议精神贯彻落实，至9月，县人大预算联网监督系统顺利建成，并圆满完成了预算联网系统接入工作，为县人大常委会依法强化对预算的审查与监督工作打下了良好的基础。

以扎实的作风深调研，务求工

作实效。鹤庆县人大常委会始终把做好有深度的调查研究作为依法履职的重要基础来抓，大兴调查研究之风，大干求真务实之事，通过认真、细致、科学的调查研究，不断增强人大工作的主动性、针对性和实效性。1至10月，先后围绕工作污染防治工作、农村土地承包经营权确权登记颁证工作、新型农村合作医疗资金管理、国有资产管理、乡村振兴试点工作、城乡人居环境提升工作、全县重点交通建设及产业发展类项目落实工作、脱贫攻坚产业帮扶工作等重要课题深入开展调查研究20余次，掌握了大量翔实的真实情况，为常委会依法履行监督职能提供了准确依据，极大地增强了常委会监督工作的科学性、民主性、针对性和实效性。



近日，祥云县人民法院组织全院干警深入云南驿镇、沙龙镇的563户农户家中开展“提升群众安全感执法司法满意度大走访”活动。（摄于10月25日）

走访活动中，法院干警携带由祥云县委政法委统一制作的宣传资料，上门走访，重点向群众宣传近年来祥云县争创省级平安县的主要做法和成效、综治部门的组成及履职情况。同时开展法律法规宣传和法律咨询服务，营造全民遵法、学法、守法、用法的良好氛围。

【通讯员 严学佳 张凤莹 摄影报道】



栏目责编 王伟纲

省禁毒委到我州督导检查禁毒工作

本报讯(通讯员 熊玉珊) 10月30日至11月1日，由省司法厅二级巡视员阿牛麻玛为组长的省禁毒委督导检查组到我州督导检查禁毒工作。副州长、州公安局局长、州禁毒委副主任余其能等领导陪同督导检查。

期间，省禁毒委督导检查组相继深入大理市公安局监管医疗区(大理市民族医院)、大理市社区戒毒康复中心(新岸社区)、巍山县禁毒纪念馆、巍山县小围埂村委会、大理州强制隔离戒毒所、州公安局禁毒支队，采取实地走访、查阅资料、听取汇报等方式，对大理州禁毒工作责任落实、重点工作推进、毒品预防教育、病残吸毒人员收治等工作开展情况进行督导检查，并于10月31日召开州禁毒委成员单位参加的禁毒工作汇报会。相关

负责人围绕今年大理州禁毒工作的党政同责高位推动、执法战果屡创新高、禁吸戒毒持续夯实、重点整治持续巩固、预防教育热浪不减、协调联动层层加强、主题教育推进队伍建设等七个方面以及存在的困难和问题向省禁毒委督导检查组做了汇报。

省禁毒委督导检查组在听取大理州禁毒工作情况汇报并充分肯定取得的成绩和做法后指出，大理州近年来始终坚持“毒品一日不绝，禁毒一刻不止”的禁毒工作理念，紧紧围绕新时代禁毒人民战争的“五个方面”抓落实，禁毒委相关领导高地重视禁毒办统筹协调安排，逐步形成了“党政主导、公安主抓、全民参与、齐抓共管”的禁毒工作格局，在党委政府重视、组织建设

健全、队伍专业化建设、责任落实、执法打击效能等方面工作成效明显。

检查组一行还对下步工作提出3点建议和要求，一是要切实提高政治站位，始终坚持把维护国家政治安全、确保社会安全稳定作为第一责任，进一步增强禁毒人民战争的责任感和紧迫感，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的开展，把打好禁毒人民战争摆在更加突出、重要的位置，强化组织领导，落实好每项举措，全力以赴遏制毒品问题的增长蔓延。二是要切实履行禁毒工作责任。大理州禁毒工作事关全省禁毒工作大局，各级各部门要不断强化禁毒人民战争的针对性和实效性，务必闻令而行、务实笃行，一个节点一个节点推进、一个堡垒一个堡垒

攻坚，不断严密工作体系、责任体系，层层传导压力，人人履职尽责，确保取得更好的工作成效。三是要切实增强斗争意识。习近平总书记中央党校中青年干部培训班上发表了题为“发扬斗争精神增强斗争本领，为实现两个一百年奋斗目标而顽强奋斗”的重要讲话，特别强调斗争精神、斗争本领，对我们做好禁毒工作具有很强的现实针对性和指导性，各级各部门一定要深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神和省委省政府、省禁毒委的工作部署，坚持底线思维，增强忧患意识，保持斗争精神，增强斗争本领，防范风险挑战，推动禁毒各项工作的落实。同时一定要认识到禁毒人民战争是我们必须面对、必须打赢的一场硬战。

州公安局召开“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会议

本报讯(通讯员 杨春明) 10月29日，州公安局党委召开“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会议。会议由州局党委成员、交警支队政委，州森林公安局局长、政委，州局各党支部书记参加，州委第十巡回指导组到会指导。

会议强调，要强化理论武装，持续深入抓好学习教育。全局党员领导干部要坚持在深入调查研究中持续加强理论学习，聚焦主题主线，认认真真读原著、学原文、悟原理，要聚焦学以致用，联系实际，找准结合点，提升思想认识，找准问题短板，研究工作措施，高标准严要求做好各项公安工作。

要坚持问题导向，不断把调查研究引向深入。全局党员领导干部特别是州局党委班子成员要

坚持问题导向、目标导向和效果导向，发挥“领头雁”作用，带头扑下身子、沉到一线持续深入抓好调查研究，推动主题教育往深里走、往实里走。要把调查研究与履职尽责、落实上级部署任务、抓好当前公安重点工作结合起来，聚焦事关大理公安事业和队伍建设长远发展、全局发展的重大问题，聚焦影响大理公安改革发展的短板和瓶颈，聚焦基层和群众最期盼、最急切、最忧虑的现实问题，在调查研究中把问题和原因搞清楚，把解决问题的思路和对策研究透，通过解决具体问题促进各项公安工作推陈出新、取得突破。

要注重成果运用，切实把调研成果转化为推动大理公安跨越发展的强大动力。州局党委班子成员要全面贯彻“守初心、担使

命、找差距、抓落实”总要求，针对调研中发现的问题，通过现场协调、现场指挥、现场接访、现场交办、现场问效，着力解决一批群众反映强烈的难点问题。局直各部门要紧紧抓住开展主题教育的重大契机，加大调研成果转化运用力度，认真分析研究、积极采纳借鉴调研报告中提出的好的意见、好的思路、好的措施，努力推动公安工作取得新成效、再上新台阶。

要勇于自我革命，深入检视问题找准差距。州局党委班子成员要发扬刀刃向内的自我革命精神，结合边学边查边改、对照党章党规找差距问题清单，对标对表中央、省州党委部署要求，在调查研究中充分听取基层一线部门、广大人民群众对州局党委领导班子成员、局直各部门领导干部存在突

出问题的反映，对改进作风、改进工作的意见和建议，把问题找准找实，把根源剖析透彻。要深刻检视反思，从思想、政治、作风、能力、廉政等方面进行深入剖析、穷根究底，把问题根源深挖清理，真正把自我检视落到实处。

要抓实边查边改，全力做好整改落实“后半篇文章”。全局党员领导干部要把“改”字贯穿主题教育全过程，针对对照党章党规查找的问题、调研发现的问题、听取意见建议获取的问题、群众反映强烈的问题、巡察反馈的问题、上级党组织提出的问题等，要进一步细化问题整改落实清单，分期分批实行“销号式”整改，坚决避免形式主义和走过场。

州委第十巡回指导组相关负责人对州公安局主题教育调研成果交流情况作点评。

“捉奸不当”构成犯罪(五) 侮辱罪

□ 马培杰

【案例回放】今年40多岁的唐女士，10多年前与朱先生结婚，婚后生有一子。近年来，朱先生的事业蒸蒸日上，在外地办起了工厂，与妻子两地分居。时常陪伴在朱先生身旁的，是30多岁的秘书颜小姐。由于工作关系，两人交流越来越多，久而久之竟产生了恋情，二人开始同居。

不久后，朱先生与颜小姐的恋情传到唐女士的耳中。为了查明情况，唐女士叫弟弟帮忙“监视”朱先生和颜小姐的行踪。很快，唐女士的弟弟发现，姐夫朱先生与颜小姐一起进入某酒店开房，便立马通知姐姐。当晚10时许，唐女士与其弟等人强行闯入朱先生所住的房间，并用相机拍下了朱先生与颜小姐在一起的裸照。随后，双方发生了激烈的争吵，唐女士等人便将颜小姐拖至酒店大堂，当众对其进行殴打和侮辱，还将事先准备好的污水泼到颜小姐的头上，用事先准备好的剪刀强行剪颜小姐的头发。事后，唐女士还将二人在酒店中的裸照发布到网络上，并配上大量侮辱性的文字。颜小姐认为唐女士的行为侮辱了自己的人格，侵犯了自己的隐私权，破坏了自己的名誉，便向公安机关报警。

侮辱罪侵犯的是他人的人格尊严和名誉权等公民的基本人身权利。《宪法》第38条规定：“中华人民共和国公民的人格尊严不受侵犯。禁止用任何方法对公民进行侮辱、诽谤和诬告陷害。”所谓人格尊严，是指公民基于自己所处的社会环境、地位、声望、工作环境、家庭关系等各种客观条件而对自己或他人的人格价值和社会价值的认识和尊重。所谓名誉权，是指公民对社会生活中所获得的名望、声誉、品德、才干、信誉等社会评价进行维护的权利。

根据法律规定，侮辱他人的行为，要求是“公然”进行，而且要达到“情节严重”，才构成侮辱罪。侮辱行为的常见手段有：

(1)暴力侮辱人身，这里所讲的暴力，仅指作为侮辱的手段而言。例如以粪便泼人，以墨涂人，强剪头发，强迫他人做有辱人格的动作等。如果行为人有伤害他人身体健康的故意和行为，则应以伤害罪论处。

(2)采用言语进行侮辱，即用恶毒刻薄的语言对被害人进行嘲笑、辱骂，使其当众出丑，难以忍受，如口头散布被害人的生活隐私、生理缺陷等。

(3)文字侮辱，即以大字报、小字报、图画、漫画、信件、书刊或者其他公开的文字等方式泄漏他人隐私，诋毁他人人格，破坏他人名誉。

律师提示：发现配偶有婚外情固然可气，捉奸行为也符合基本的人之常情。但也要注意，在捉奸过程中要遵守法律规定，调查取证要避免构成违法。如果在捉奸过程中对受害人使用暴力或者以其他方法，公然贬损他人人格，破坏他人名誉，不仅达不到真正的取证目的，反而会触犯法律构成侮辱罪。

【马培杰律师电话：13508724904；微信号：dlmpjls】

省委组织部综合调研组到州公安局调研

本报讯(通讯员 宋金友) 10月30日上午，省委组织部综合调研组到州公安局开展调研。州公安局相关领导陪同调研。

综合调研组参观了州公安局“不忘初心、牢记使命”主题教育、扫黑除恶专项斗争展板和州公安局党员活动室。相关负责人向调研组一行介绍了全州公安机关扎实开展主题教育情况。围绕公安工作实际开展维护社会稳定、扫黑除恶专项斗争斗争，以党建促队建取得的成果以及党建工作成效亮点、综合调

研组一行到州公安局警令部党支部检查了基层党支部党建情况，查看了相关档案资料，听取了支部书记对基层党组织规范化建设工作情况介绍。

通过听取汇报、查看党建台账、与领导交流，省委组织部综合调研组到州公安局扎实开展“三会一课”、主题党日活动和充分发挥党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用等工作予以肯定，同时对加强开展主题党日以及总结提炼党建工作成效经验等方面作了指导。

云南警官学院塞拉利昂警务培训班学员到洱源参观学习新时代“枫桥经验”创建工作

本报讯(通讯员 李云锋) 10月29日，由商务部、公安部主办，云南警官学院承办的2019年塞拉利昂警务培训班学员一行23人到洱源县参观学习新时代“枫桥经验”创建工作。

塞拉利昂警务培训班一行在洱源县公安局三营派出所郑家庄警务室，通过实地参观、听取讲解等形式，了解了郑家庄警务室的发展历程和践行新时代“枫桥经验”的经验做法，学习了郑家庄警务室“枫桥经验”创建成果。

参观学习结束后双边举行座谈交流，大理警方表示，希望以此

次交流学习为契机，促进中塞两国警务执法部门交流互鉴，共同提升双方警务专业能力，为打击违法犯罪、维护社会稳定和人民幸福安宁做出积极贡献。来自塞拉利昂国家警察部队的埃德娜·芬达·苏曼娜女士代表全体学员对大理洱源警方所做的精心安排和热情接待表示由衷感谢，并表示，此次交流学习将进一步巩固和深化中塞传统友谊，全体学员将把在中国学习到的先进管理理念和成功经验带回塞拉利昂，并结合实际情况在今后的警务工作中加以运用。

全州公安机关筹备开展全警实战大练兵

本报讯(通讯员 李凯辉) 近期以来，州公安局结合大理实际，迅速启动全警实战大练兵工作，着力锻造一支新时代大理公安铁警，为维护国家和社会稳定提供强有力的素质能力支撑。

为确保全警实战大练兵扎实开展，州公安局党委召开专题会议研究部署全警实战大练兵工作，成立了大练兵领导小组，在州公安局政治部设办公室，抽调专门力量开展日常工作。按照“党委领导、政工协调、警种主训、分级实施”的工作机制，县市公安

局和局直属部门也先后成立了大练兵领导机构，抓实、抓好大练兵的贯彻落实工作，陆续召开全警动员会，掀起营造“我想训”“我要训”的浓厚氛围。

连日来，州公安局党委成员带头，州局机关部门和县(市)公安局同步行动，以横向到边、纵向到底的普遍调研和练兵办“6+6”的重点调研相结合的模式，准确把握好“问题”与“需求”，修订完善能解决我州公安业务薄弱环节、补齐能力短板的全警实战大练兵实施方案。