一药难求到降价滞后，抗癌药新规如何满足患者期待？

近年来，癌症发病率逐年增加，抗癌药“海淘”“代购”成为“热频词”。

民之所望，施政所向。国务院采取进口抗癌药零关税等一系列措施，消除流通环节不合理加价。抗癌药新规自5月1日实施，落地效果如何？能否满足患者用药期待？记者展开调查。

降税不降价？“滞后效应”影响患者获得感

5月1日起，我国以暂定税率方式将包括抗癌药在内的所有普通药品、具有抗癌作用的生物碱类药品及有实际进口的中成药进口关税降为零。记者调研发现，零关税新规的市场反应却出现“滞后效应”。

记者从辽宁省一所三甲医院肿瘤内科了解到，自5月1日至现在，贝伐珠单抗等临床使用的主要进口抗癌药价格未下降。据了解，该院贝伐珠单抗售价为每瓶1998元，从5月1日到现在价格没有变化。该院肿瘤内科医生对记者表示，该药在去年9月份已经有过一次降价。降价前，该药单瓶售价是5200元。

记者从上海罗氏制药了解到，近期需求激增的乳腺癌用药赫赛汀在抗癌药零关税新政策落地后也尚未降价。北京大学肿瘤医院乳腺肿瘤内科主治医师冉然对记者说，目前使用赫赛汀、拉帕替尼等进口药的患者尚未感受到关税政策对药价的影响。

为何零关税新规的“反射弧”还没有传导到终端？中国药科大学国家药物政策与医药产业经济研究中心项目研究员颜建周说，终端药价变化“慢半拍”受到多重因素影响，比如在今年5月1日前，国内市场中已经库存了一定量的进口抗癌药品，这部分药品并没有受到降税政策的影响，价格会与之前保持一致。而且，这部分药品库存销售完毕仍需一定周期，因此，在短期内价格没有观察到明显变化。

颜建周同时指出，药品价格受多方因素影响，如研发和生产成本、原辅材料价格、市场供求关系、市场竞争环境、同类竞争产品定价等，在降税政策出台后，企业会综合考虑相关因素决定药品的市场价格。此外，药品集中采购和医保支付标准也未到调整周期。

不能让生命等不及，药品上市流通全链条再发力

一边是众多癌症患者急于“等药救命”，另一边则是药价高昂、时常短缺和不少新药未有上市，从合法途径压根买不到的“抗癌药困境”。国家最近采取的一系列举措让患者看到了“解困”希望。

从制药商提交申请，到获批上市，民众期盼已久的九价人乳头状瘤病毒疫苗仅用了8天时间，解决了众多民众“一针难求”“赴港打针”的问题。

药品上市跑出“火箭速度”的背后，是国家药品政策的不断发力。在近日召开的国务院常务会议上，“加快审批”“加快降价”再次成为关键词。随着抗癌药零关税的实施，药品上市、供应、采购等各环节的梗阻逐一被打通。

针对零关税新政市场反应“慢半拍”的问题，国务院常务会议提出，各省(区、市)对医保目录内的抗癌药要开展专项招标采购。对医保目录外的独家抗癌药要抓紧推进医保准入谈判。开展国家药品集中采购试点，实现药价明显降低。

从口岸到病房，每个环节消耗的时间越短，生命就多一分希望。国务院常务会议提出，有序加快境外已上市新药在境内上市审批。对治疗罕见病的药品和防治严重危及生命疾病的部分药品简化上市要求。将进口化学药品上市前注册检验改为上市后监督抽样，不作为进口验放条件。

国家药品监督管理局局长焦红表示，对于临床急需、抗艾滋病、抗肿瘤等境外上市相关药品，将纳入优先审批通道，加快审批，预计这些产品进入中国市场将缩短1-2年时间。

缺位之“痛”如何破？国产抗癌药危中求机

“我国正在加快高质量仿制药研发和上市。目前，国内化疗药质量疗效和安全性已渐接近国际水平，但大部分靶向抗癌药依赖进口。”北京朝阳医院总药剂师刘丽宏说，国内靶向抗癌药市场面临加快满足百姓优质、高效用药需求的挑战。

面对巨大的需求，中国抗癌药物市场正以每年百亿元的增速高速扩张，而在政策支持下，进口抗癌药迎来爆发式增长，会否进一步挤占国产药的生存空间？国产药如何能让患者有更多便利优价的选择？

专家指出，老百姓要真正用上更便宜的抗癌药，必须鼓励国产抗癌药的创新和研发，在市场上形成与独家进口药的竞争。也就是说，需要有在质量和疗效上都能和进口抗癌药媲美的国产抗癌药，尤其是国产创新药。

目前，虽然治疗晚期或转移性非小细胞肺癌的盐酸安罗替尼胶囊等一批我国自主研发的创新药已经通过“绿色通道”上市，或进入优先审评审批程序，但解决国内抗癌创新药缺位之“痛”仍然任重道远。

颜建周建议，国家进一步完善医药产业政策环境，提高我国创新药物和高品质仿制药的研发、生产能力，从根本上提高药品可及性，在实现对部分进口抗癌药临床替代的同时，缓解进口药短缺的困境，减轻居民就医负担。

● 综合自新华社　　作者：陈聪、王宾、田晓航、龚雯、徐骏

谁把万吨污染物倒入母亲河？

——公安机关侦破系列固废跨省倾倒长江案的背后

为降低成本，不法企业把危险废物层层转包给无处理资质的中间商；为非法牟利，中间商操纵跨省转移，肆意将危险废物、一般固废等倾倒在长江水域中、掩埋在滩涂堤坝上……以邻为壑、异地排污，哺育滋养中华民族的母亲河竟成为不法分子跨省转移工业污染的大通道。

今年以来，公安部部署长江流域11省市公安机关开展集中打击整治长江流域污染环境违法犯罪行动，已侦破刑事案件150起，抓获犯罪嫌疑人510名。

数量庞大、危害惊人，跨省转移工业垃圾来自何方？

2017年7月22日，长江航运公安局芜湖分局铜陵派出所接到举报称，有人将危险废物和固体废物非法转移倾倒至铜陵江边滩涂、大堤。当时正值汛期，现场已被淹没。洪水稍退，民警现场勘查提取到红褐色土壤，后经鉴定为危险废物。随后，公安机关进行立案侦查，定为“10·12”污染环境案。

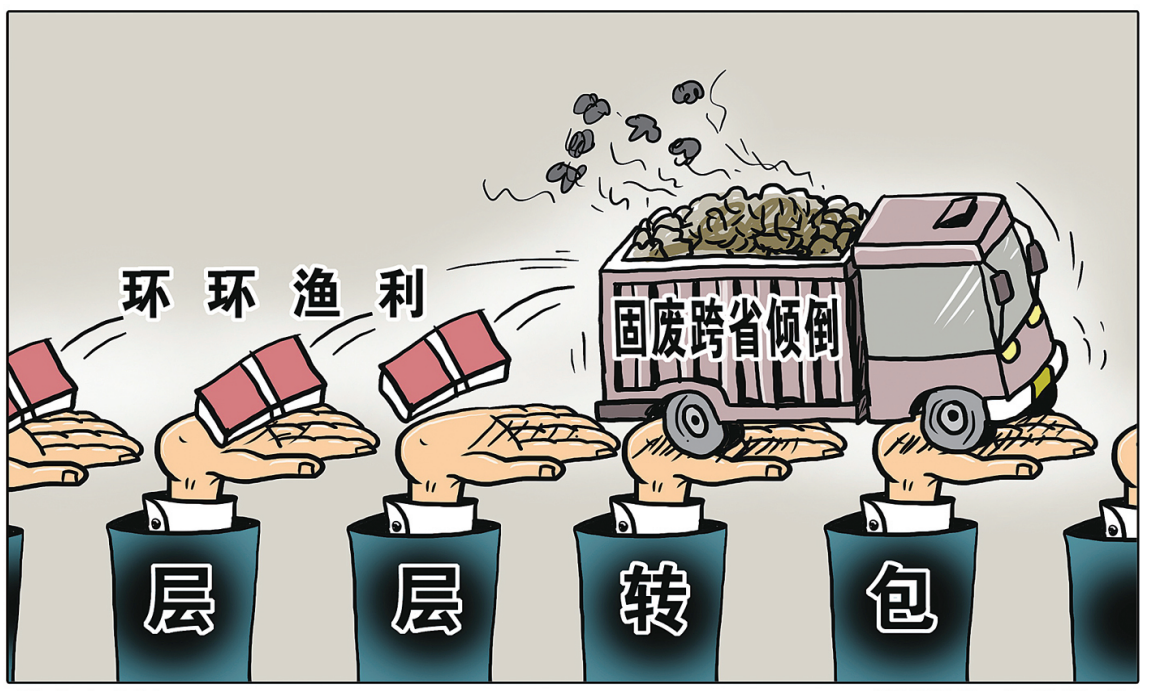
在江滩发现疑似危险废物后，民警从陆路运输寻根源，调查得知货主是通过某物流平台与司机直接建立联系。经反复摸排，警方锁定，直接参与跨省运输疑似危险废物的司机朱某与张某，两人一致交代，“货物”来源于浙江省嘉善县的宝勋精密螺丝有限公司。

2017年11月7日，民警赶到嘉善县，在废物堆场上发现大量与倾倒在铜陵江滩的“污泥”及包装袋一样的物质，墙上还标明“危险废物”的字样。案情逐渐明朗：2016年开始，嘉善县这家精密螺丝有限公司一直将酸洗污泥交由无处置资质的中间商联系处置。

公安机关调查发现，2017年5月，浙江籍犯罪嫌疑人涂某东、李某红在未向当地环保部门报备、未取得危险废物转移联单的情况下，伙同浙江嘉善宝勋精密螺丝有限公司姜某清、铜陵籍犯罪嫌疑人汪某平，非法将62.88吨酸洗污泥从嘉善运到安徽，倾倒在长江堤坝内。

2009年嘉善县环保局出具的关于宝勋公司的环境影响报告书的批复中，记者看到，该公司废水处理污泥属于危险固废，应当严格按照《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的要求，委托有资质的单位进行处理，危险废物与一般固废分类处置。

然而，宝勋公司在明知犯罪嫌疑人李某红不具有危险废物经营许可证的情况下，将酸洗污泥交给李某红等人处置。在未开具危险废物转移联单的情况下，从2016年7月27日至2017年5月21日，通过犯罪嫌疑人李某红，涂某东、刘某桂联系当地接收方，在江苏和安徽铜陵共非法倾倒处置酸洗污泥达1085.83吨。



● 综合自新华社　　作者：熊丰、姜刚、朱慧卿

层层转包、环环渔利，跨省倾倒产业链如何形成？

2013年以来，安徽省公安机关侦办跨省非法转移、倾倒、处置固体废物污染环境案件涉及固废量为4万余吨，其中陆运占28.6%，水运占71.4%。

警方查明，当前在苏浙沪等经济发达地区，在一般固废、危废处置能力饱和的情况下，出现了许多“环保服务公司”，假借废物利用之名，行非法转移倾倒之实。同时，一些企业为降低处理成本，罔顾环保责任，形成了一条跨省非法转移、倾倒的黑色产业链。

“浙江嘉善宝勋精密螺丝有限公司与杭州一家公司签订了危废处理协议，每吨处理价为1550元。为了‘节约’成本，他们找到了这些中间商按每吨约300元的费用，来处理这批污泥。”“10·12”案专案组民警徐广伟介绍。

“最开始是我每个月8500元打包，帮宝勋公司处置酸洗污泥，后来刘某桂跟宝勋公司签订了合同，处置酸洗污泥改为300元每吨了。”长期以处置废物为业的犯罪嫌疑人李某红向警方交代。

警方介绍，沿海地区工业发达，固体废物产生数量惊人，但正规企业处理能力不足，一些固废甚至危废便走入“旁门”。源头企业负责人通过当地“环保服务公司”低价转包，依托网络平台发布废物运输信息。“环保服务公司”负责人再转包给当地接收人，运输车或运输船按伪造的转运联单上的接收地，向江苏、安徽、江西、湖北等地非法转移倾倒、处置危险废物和一般固体废物等。

非法倾倒固废卸货快、价格高，受到少数不法船主的“青睐”。在长江上曾被查获拦截的一位船主说，他平常运废钢等散货比较多，尾泥是第一趟，他看中了尾泥运输时间短、价格高等特点，因为废钢一吨26元，尾泥一吨要多3元，而且联系人承诺到了码头就能卸掉，其他货物有的要等1个多月。

记者在一些倾倒现场看到，这些固废被直接倾倒江滩或抵岸转陆路运输，倾倒在干涸的鱼塘、深沟、深坑等废弃地。办案民警介绍，直接倾倒江滩的，多数选择在汛期，长江水流量大，利用夜间倾倒，废物稀释、灭失快，不易被发现。抵岸转陆路倾倒的，则主要集中在冬季夜间。“一般来自江浙的固体废物，上面要用3米土覆盖，上面还要栽树。”负责当地接收的犯罪嫌疑人汪某革说。

犯罪隐蔽、点多面广，公安机关将持续依法严厉打击

记者走访了解到，公安机关此次查处的上万吨工业垃圾，涉及江苏、浙江、上海、安徽四省份的嘉兴、无锡、苏州、铜陵、芜湖、马鞍山、合肥、蚌埠等八市若干污染源、倾倒点和接收点。

据办案民警介绍，此类犯罪沿江各省份均有发生，尤其是中下游发达省份发案较多，但目前也呈现出由发达地区向欠发达地区转移、由东线向西线转移的特征。主要犯罪地多集中在省界、市界、县界等区域。污染源以化工、造纸、医药、印染、采矿、冶炼、垃圾处理等重点行业为主，一些企业日均非法排污数十吨，非法排放的污染物超标成百上千倍、重金属等有毒物质含量奇高，严重破坏长江流域的生态环境。

此外，非法“产业链”由运输、接收、倾倒等环节组成，每个环节分工明确，有的货主、运货人、接货人甚至互不见面，联络主要靠移动网络，给查处增加困难。在江浙等地，有的不法分子对污染源、接收点、倾倒点“了如指掌”，几个中间人分头联系污泥源头企业、收货方，再联系车、船和卸货地点，有组织地向欠发达地区“转移”。

曾滞留在长江铜陵段上运输固体废物的船主告诉记者，这些污泥在货物装载地要“拼装”，一条船上可能有多家企业的工业垃圾，并“看风头”与接货方联系，随时更换接收点。“哪里查得不紧就往哪里去。”一位船主说，他的900吨污泥装了两天多，就是这家企业几吨，那家企业几吨，拼满了就走。

“中间人往往通过电话联系就可以随时变换接收地，哪里风险小、方便卸就运到哪里卸。”徐广伟说，有的船舶在长江上漂泊时间少则1周，多则达1月有余，甚至更长时间，直至倾倒完为止。另外，为追求利益最大化并逃避打击，中间人通常将危险废物和一般废物混装，给警方取证带来难度。

警方还查明，2017年5月底，犯罪嫌疑人李某红、涂某东伙同犯罪嫌疑人汪某平、汪某革等人通过长江水路运输313.28吨胶木非法倾倒在长江铜陵段上江村江边。经深入摸排，在此还曾倾倒了3船共计2525.89吨固体废物。通过溯源查证，该批污泥来自江苏吴江地区9家源头企业。

记者在铜陵市义安区上江村长江江滩倾倒点看到，有个水塘被工业垃圾填埋得只剩下一小块，旁边白色工业垃圾随处可见，到处散发刺鼻的污泥味。办案民警告诉记者，此处已查实倾倒的固体废物2700余吨。由于汛期会被江水淹没，堆放在此的固体废物数量，远超已查实的数量。

记者了解到，公安部近期会同有关部门开展长江经济带固体废物大排查，对涉嫌犯罪的坚决予以依法打击，针对工作中发现的漏洞和薄弱环节，及时向有关部门提出意见建议。推动将船舶、运输人员信息纳入监控平台，充分依托物联网、大数据技术，及时发现查处可疑船舶和可疑活动。强化执法司法联动、固化完善环境资源司法保护机制，及时研究解决罪名适用、证据标准等执法疑难问题，统一执法尺度。

公安部相关负责人介绍，安徽“10·12”系列案件，是一起典型的非法处置倾倒固体废物污染环境的案件。在公安部统一指挥调度下，各相关省份公安机关同步联动，强力破案攻坚，有效斩断了犯罪利益链条，有力打击震慑了长江流域污染环境违法犯罪。下一步，公安部将继续会同有关部门持续深化打击整治工作，形成有力震慑，严防违法犯罪反弹。同时，紧紧围绕打好污染防治攻坚战，充分发挥公安机关职能作用，强化责任担当，积极主动作为，坚持对各类环境犯罪“零容忍”，为推进生态文明建设、建成美丽中国保驾护航。