



# 我国社区治理“四大创新”夯实“幸福中国”基石

□ 新华社记者 罗争光

党的十八大以来,我国社区治理坚持以加强社区党建为引领,以创新社会治理为动力,以增强社区自治和服务功能为重点,构建基层社会服务管理平台,推动社区治理从理念到实践呈现“四大创新”,不断夯实人民群众安居乐业的基石。

## 党建引领、固本培元

走进深圳市民治街道北站社区党群服务中心,迎面墙上鲜艳的党徽和“凝聚党心 服务群众”几个大字格外显眼。

从2016年起,深圳市不再有传统的社区服务中心,而是在全市645个社区建立党群服务中心,整合党建和社区服务多项功能,工作人员穿戴体现党组织形象的统一服装和徽章。

深圳市委组织部部长郑轲告诉记者,两年前调研时发现,社区党组织虚化弱化边缘化问题突出,一些社区党委书记成了社区股份公司董事长的“跟班”;有的社区书记兼任工作站站长,干部群众就都叫“站长”而不叫“书记”……鉴于此,深圳在调研的基础上出台《关于推进社区党建标准化建设的意见》,明确在基层“把党的作用突显出来”。

“社区党建是强化党的执政根基的落脚点和着力点。”民政部基

层政权和社区建设司司长陈越良说,“党的十八大以来,各地以社区党建引领社区建设,建立了区级统筹规划、街道落实任务、社区多方参与的三级联动党建工作机制,探索建立社区党建工作联席会议制度,以党建带社建,动员驻区单位参与社区治理,整合发挥社区公共资源效能,形成了阵地联建、活动联创、信息联通的良好态势。”

今年6月公布的《中共中央 国务院关于加强与完善城乡社区治理的意见》提出,到2020年,我国要基本形成基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的城乡社区治理体系。

## 居民自治、激发活力

居民参与社区治理,是落实以人民为中心的发展思想、实现人民当家做主的重要体现。

在上海市杨浦区,小区议事会和说理堂成了居民矛盾化解的好去处,把大家都认可的道理整理成社区“邻里公约”,成为社区共治和居民自治的有效手段;在江苏省南京市鼓楼区,社区协商机制的探索既有民主又有集中,既尊重多数人意愿又保护少数人合法权益。

民政部数据显示,截至2016年底,全国27个省市区实现了社区居民委员会和村民委员会换届选举统一届期、统一部署、统一指导、统

一实施,参选率达到90%以上。

“社区协商不断规范,社区民主监督稳步推进,民主管理机制得以完善,我国基层群众自治能力和水平不断提升。”陈越良说。

此外,社会力量参与社区治理的机制在过去5年也日趋完善。通过简化登记手续、建立孵化基地等举措,各地促进社区社会组织健康有序发展;同时,通过直接资助、政府购买服务等方式,越来越多的社区社会组织参与到社区公共事务和公益事业中来。

## 科技助力、安全高效

黔东南苗族侗族自治州的西江千户苗寨,过去防火依赖大量人力瞭望、鸣锣喊寨。如今,这里家家户户安装了电气保护装置,消防人员通过一款APP就能对农户电气安全状况进行远程监控和预警处置。

今年3月,连云港市救助管理站的小院里,50岁的郭秀英终于被年迈父母紧紧搂在怀中。患有癫痫痴呆病的郭秀英2年前走失,一直是救助站里的“无名氏”,直到救助站与公安部门合作免费展开DNA数据采集和寻亲登记,郭秀英才得以与亲人团聚。

两个故事,诠释的是共同的平安。

5年来,我国各地注重以信息化建设推进社区治理,不仅使“平

安社区”建设成效显著,也使“智慧社区”建设精彩纷呈。一些社区大力推进“互联网+政务服务”,实现网上服务预约和政策查询功能,还通过网上协商议事平台提升社区治理的参与度。

陈越良说,信息化建设是推进社区治理的重要技术支撑,最大限度方便居民办事,使社区服务供给能力极大提升。

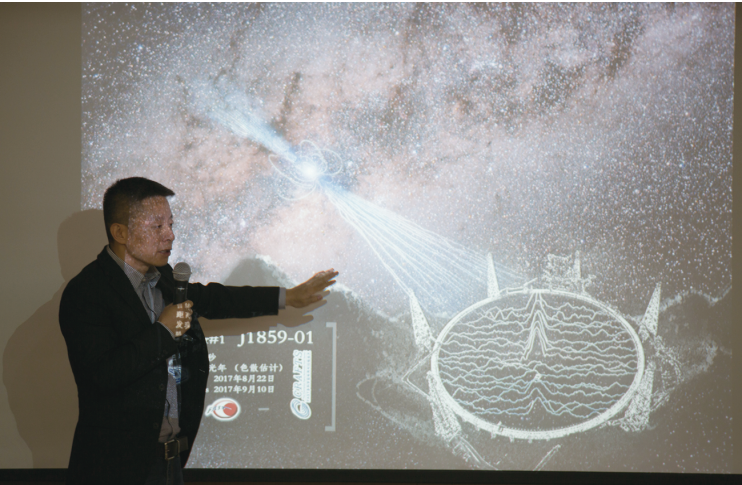
## 文化培育、增强纽带

如何让社区结构下的“生人社会”变为“熟人社区”,是5年来我国社区治理能力提升的一个重点和难点。

在实践中,各地将社区文化作为团结社区组织和居民的精神纽带,一方面积极构建布局合理、设施完善、功能齐备、服务方便的社区公共文化服务体系,另一方面则注重培育社区文化品牌、注重提升社区文化参与度,使居民的积极性和主动性不断提升。

例如,厦门市注重促进居民相识相知、融入融洽,由“生人”变“熟人”,并以居民公约等自治章程规范居民行为;北京市通州区以才艺展示、挖掘社区能人、完善楼门长激励机制等举措建设楼门文化,带动党员、积极分子、文艺骨干参与,改善了人际关系、构建了和谐社区。

【新华社北京10月10日电】



昨日,在中科院国家天文台,FAST工程副总工程师李菂在介绍新脉冲星发现过程。

当日,中国科学院国家天文台宣布,被誉为“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜(FAST)经过一年紧张调试,已实现指向、跟踪、漂移扫描等多种观测模式的顺利运行,并确认了多颗新发现脉冲星。这是我国天文望远镜首次发现脉冲星,距“天眼之父”南仁东病逝不到1个月。

【新华社记者 金立旺 摄】



昨日,观众在中博会国际展区观展。

当日,第十四届中国国际中小企业博览会在广州开幕。本届中博会以“智能、智慧、智造、节能”为主题,展览面积约15万平方米,来自30多个国家和地区的企业报名参展。

【新华社记者 梁旭 摄】



昨日,工作人员将故宫博物院售票处牌匾摘下。

从10月10日起,故宫正式实行全网售票,每天8万张门票全部在网上销售,不再进行现场售票。此外,故宫将设置综合服务窗口,帮助外籍观众和部分没有线上支付能力的观众代客下单。

【新华社记者 金良快 摄】

# 日本地方法院判决福岛核事故原告方胜诉

新华社东京10月10日电(记者姜俏梅)据日本媒体报道,日本福岛地方法院10日判定福岛核电站事故原告方胜诉,法院认为日本政府和运营福岛核电站的东京电力公司对核事故负有责任,责令他们对3800名原告中的2900人赔偿4.9亿日元(约合2950万元人民币)。

2013年,核事故后继续住在福岛地区的居民以及到外地避难人员共计3800人组成原告团提起集体诉讼,要求日本政府和东电对他们因核事故所受影响和精神痛苦给予总额160亿日元(约合

9.6亿元人民币)的赔偿。

这一诉讼审判焦点集中在日本政府和东电是否有能力提前预测可能发生的海啸,以及国家指定的赔偿金额等是否合理。福岛地方法院最终判决日本政府和东电给予原告赔偿,但对原告提出的恢复当地生活环境的要求予以驳回。

2011年3月11日发生的日本东部大地震引发强烈海啸。福岛核电站因海水灌入导致断电,其4个核反应堆中有3个先后发生爆炸和堆芯熔毁,造成灾难性核泄漏,福岛至今仍有不少民众处于“避难状态”。



10月9日,在罗马尼亚首都布加勒斯特,罗总统约翰尼斯(右)与来访的北约秘书长斯托尔滕贝格在会后举行新闻发布会。

为期4天的第63届北约议会大会9日在布加勒斯特闭幕,50多个国家派代表出席此次大会。北约秘书长斯托尔滕贝格在大会上发表讲话,强调北约在黑海地区军事存在的重要性。

【新华社 发】



10月9日,邯郸市邯山区南关小学教师在给学生介绍邮票知识。

当日是世界邮政日,河北省邯郸市邯山区南关小学开展“方寸之间 精彩无限”邮政知识普及活动,让学生了解集邮知识和世界邮政发展的历程。

【新华社记者 王晓 摄】

# 我国北极科考实现4大突破

新华社上海10月10日电(记者郁琼源 张建松 白国龙)中国第八次北极科学考察队10日乘“雪龙”号顺利返回位于上海的中国极地考察国内基地码头。此次科学考察实现了我国北极科考史上的4项重大突破。

国家海洋局极地考察办公室

主任秦为稼在10日召开的中国第八次北极科学考察新闻发布会上表示,中国第八次北极科学考察队实现了我国首次开展环北冰洋考察;首次穿越北极中央航道,并在北冰洋公海开展科学调查;首航北极西北航道,加强国际合作,开展海洋环境和海底地形调查;首次

在北极和亚北极地区开展海洋塑料垃圾、微塑料和人工核素监测。

据中国第八次北极科学考察队领队徐彻介绍,中国第八次北极科学考察队由96名队员组成,于2017年7月20日乘“雪龙”号船自上海出发,10月10日返回上海,历时83天,总航程逾2万海里。科学考察队员

在考察期间开展了海洋基础环境、海冰、生物多样性、海洋脱氧酸化、人工核素和海洋塑料垃圾等要素调查,极大地拓展了我国北极海洋环境业务化调查的区域范围和内容,对我国北极业务化考察体系建设、北极环境评价和资源利用、北极前沿科学研究做出了积极贡献。

## 十九大代表风采

# “乌蒙腊梅”余留芬:带头与贫困“较劲”的“拼命支书”

□ 新华社记者 骆飞

谈到脱贫,年近50的余留芬总是精神抖擞,言语间透出别样的坚毅与执着。“在脱贫一线,党员干部要带头引领,用实际行动竖起一杆旗帜,才能带动百姓跟着干。”她说,脱贫路上会遇到很多困难,但困难越多,就越要有解决困难的爆发力,这样战胜困难的潜力也更大。

地处贵州高寒山区的盘州市淤泥乡岩博村是余留芬生活和工作的地方,作为村党支部书记的她,一干就是17年。尽管是外嫁进村的媳妇,余留芬却不甘落后,始终在与贫困“较劲”。

寒来暑往十余载,在山石遍布、土壤贫瘠的乌蒙山大山沟里,凭着敢想敢干的勇气和智慧,从与村民一同开山凿石修路到贷款集

资办企业,“爱折腾”的余留芬一直带领村民“拼命”地与贫困决战,将困守几代人的极贫困村彻底换了个模样。

10多年前这里到底有多穷?“客人来了,家里连杯可以喝的白开水都没有。”余留芬说。

村里更是“一穷二白”:不通路、不通电、不通水,村集体经济为零。全村人均年收入不足800元,三分之一的村民挣扎在“温饱线”上。

“一年种的不够半年吃,进、出村连路都没有,生活太艰难。”回忆过去,余留芬仍感慨。生活的艰辛让她害怕,但并未压倒她,她决心换个活法。

靠着勤快、灵活,余留芬在家附近的煤矿开超市、开饭馆……在别人眼里是“小女人瞎折腾”,她却慢慢攒了钱重新修了房子,自家日

子渐渐好起来。

对泼辣、能干的余留芬,不少人竖起了大拇指。大伙儿羡慕她,也信任她,能不能带着大家一起干?2001年,不到31岁的余留芬“扛起”岩博村村支书的担子,她暗自发誓“一定要干出个名堂来”。

边远山区,路是脱贫致富的关键。上任才几天的余留芬决定先修路。白天,她像个男人一样与村民们在工地上,拿钢钎、抡大锤、搬石头,晚上为了协调修路占地的

问题,挨家挨户给群众做工作。因过度劳累,余留芬曾昏迷在工地上,甚至有一次因意外摔下陡坡导致腰椎间盘突出。可即使是在病床上,她依旧召开村委会,并不断压缩休养时间。不少村民称她为“拼命支书”。

“拼命支书”拼的不仅是命,还