



算清“明白账” 监督“长牙齿”

——专家谈我国建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度

□新华社记者王希陈菲 中敏

国有资产是全体人民的共同财富，必须管好用好。《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》近日印发。建立这项国有资产管理报告制度意义何在？哪些具体的制度设计值得关注？记者就此采访了有关业内专家。

建立全面规范的国有资产报告制度

近年来，全国人大常委会多次就国有资产管理听取国务院专项工作报告，人大国有资产监督职能有所增强，但这项工作有待从制度上进一步完善。

作为贯彻落实党的十八届三中全会关于加强人大国有资产监督职能部署要求的重要举措，此次意见明确提出，国务院每年向全国人大常委会报告国有资产管理情况，并对报告框架、报告重点、审议程序、审议重点等作出了明确的制度安排。

“从过去的一项工作转向一项制度，此次意见的出台实现了人大

国有资产监督的系统化、常态化。”中国企业研究院首席研究员李锦说。

他表示，加强最高权力机关的国有资产监督职能，不仅有利于巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度，也使国有资产所有权、经营权、管理权边界更加明晰，有利于切实管好人民的共同财富，保障国有资产安全。

中国财政科学研究院院长刘尚希认为，意见为国务院向全国人大常委会报告相关工作提供了遵循和依据，为加强国有资产管理治理体系建设奠定坚实基础，将有助于提升国有资产管理透明度和公信力。

算清全口径国有资产“明白账”

摸清家底，才能把国有资产保值增值的责任落到实处。

“所有的国有资产，无论是经营性的、行政事业性的，还是国有自然资源，最终都应列入制度化的报告范畴。”刘尚希说，底数清楚、信息充分，有助于有效发挥人大国有资产监督职能。

意见要求，国务院的年度报告采取综合报告和专项报告相结合

的方式。前者全面反映各类国有资产基本情况，后者分别反映企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况。

值得注意的是，意见明确要求实现全口径、全覆盖，但提出要坚持从实际出发，先易后难，分类施策，逐步扩大报告范围、充实报告内容。

专家表示，这种安排考虑到了我国国有资产范围广、种类多以及管理体制不断改革但管理仍相对分散的实际情况。

李锦说，此次意见将包括地方国有资产、境外投资形成的国有资产在内的所有国有资产纳入监督范围，提出组织开展国有资产清查核实和评估确认、建立全口径国有资产信息共享平台，这些举措都有利于算清全口径国有资产“明白账”。

让监督长出“牙齿”

此次出台的意在制度设计中聚焦于增强监督实效。

例如，意见要求审议报告后，全国人大常委会组织将审议意见

送国务院研究处理。国务院要将审议意见分解细化到相关部门研究处理和整改，要健全问责机制，加大问责力度，对涉嫌违纪违法的依法依规严肃处理，并在6个月内向全国人大常委会报告研究处理情况以及存在问题整改和问责情况。

在审议程序中，全国人大常委会视情况需要可以综合运用专题询问、质询和特定问题调查等方式，必要时可依法作出决议。

此外，全国人大常委会听取和审议国务院关于国有资产管理情况报告工作，要与预算决算审查监督紧密衔接，特别是要对国有资本经营预算决算、部门预算决算审查监督相结合。

“这项制度的建立只是一个起点。”刘尚希说，不是为监督而监督，监督的目的是为了让国有资产更好地服务于国家战略目标以及增进百姓福祉。

他表示，未来加强人大国有资产监督职能，需要在实践中进一步健全工作机制，不断推进国有资产管理情况报告的规范化、程序化。

【新华社北京1月15日电】

◆新闻快览◆

央企亮出2017年“成绩单” 收入利润均两位数增长

新华社北京1月15日电(记者王希)2017年中央企业打好提质增效攻坚战，全年累计实现营业收入26.4万亿元、利润总额1.4万亿元，同比分别增长13.3%和15.2%。

这是记者在15日举行的“中央企业地方国资委负责人会议”上了解到的信息。

目前，中央企业已完成超过

1200户企业“处僵治困”任务；截至去年底，央企累计减少法人8390户，减少比例达16.1%，节约管理费用135亿元。

据了解，2018年，中央企业要完成化解煤炭过剩产能1265万吨、整合煤炭产能8000万吨目标任务，积极推动煤电去产能，做好有色金属、船舶制造、炼化、建材等行业的化解过剩产能工作。

2020年我国电动汽车将基本实现“城际出行无忧”

新华社北京1月15日电(记者姜琳)记者15日从国家电网公司获悉，该公司计划到2020年建设电动汽车公共充电桩12万个，建成覆盖京津冀鲁、长三角地区所有城市及其他地区主要城市的公共充电网络；在目前已建成的全球最大智慧车联网平台基础上，接入充电桩300万个，基本实现电动汽车“城市内畅行无阻，城市间出行无忧”。

据国网电动汽车公司董事长江冰介绍，智慧车联网平台已实现与南方电网、特来电、普天、万帮星星充电、科陆等19家充电桩运营商互联互通，累计接入充电桩17万个，注册客户超过80万个。为破解充电桩“进小区难”“安装难”问题，2017年该公司完成了北京、上海等18个城市老旧小区的1万个车位电气化改造。

“到2020年以后，电动汽车很

可能跨越它交通工具的属性，成为未来能源系统的一个基本单元。充电桩将成为连接新能源和电动车两个万亿级市场的结点。”江冰说。

“未来如果把国内所有车载动力电池连起来，就像一块巨大的海绵，可以吸收掉整个电网多余的电量。”江冰表示，将通过智慧车联网平台挖掘电动汽车的储能价值，使电动车在合适的时间、地点充放电合适的电量。这不仅能使电网更智慧、更安全，还将给广大车主带来更多收益，并更好推动绿色能源发展。

包括电动汽车畅行工程在内，2018年至2020年，国家电网将实施美丽乡村服务工程、保卫蓝天电能替代工程、阳光扶贫攻坚工程、能效服务示范引领工程、光伏云网万家工程、家庭共享电气化工程、供电服务连心工程等“八项服务工程”。

秸秆种香菇 环保又增收

1月15日，菌农在海安县滨海新区一家食用菌专业合作社内展示用秸秆做的菌棒。

江苏省南通市海安县滨海新区积极与高校开展产学研合作，将稻草、麦秆粉碎后制成菌棒用来种植香菇，年消耗秸秆1万多吨，并通过“合作社+公司+农户”的经营模式引导农民种植香菇，增收致富。

【新华社发】

秘鲁近海发生6.8级地震造成两人死亡

新华社利马1月14日电 秘鲁国家民防局14日宣布，秘鲁南部阿雷基帕地区附近海域当天凌晨发生6.8级地震，目前已造成两人死亡。

秘鲁民防局负责人查韦斯证实，除部分民房倒塌外，地震已造成两人死亡，近百人受伤。秘鲁总统库琴斯基已前往灾区视察灾情及安排救灾事宜。

据秘鲁国家应急行动中心消息，秘鲁南部地区港口均正常运转

营，未受到地震影响，但主要公路交通线南泛美公路部分路段被毁，救援人员正在抢修。

秘鲁地球物理研究所的消息说，此次地震震中位于阿雷基帕省近海，震源深度48公里，距该省沿海城市洛马斯56公里。秘鲁海军已排除此次地震将引发海啸的可能。

秘鲁位于环太平洋地震带上，是地震多发国家。2007年8月15日，秘鲁伊卡省曾发生7.5级地震，造成约600人死亡、1200多人受伤。



这是1月14日在土耳其特拉布宗机场拍摄的滑出跑道的客机。土耳其一架客机13日深夜在该国东北部特拉布宗机场降落时滑出跑道，险些坠入黑海。客机所属的土耳其飞马航空公司14日发表声明说，事故发生后机上162名乘客和6名机组人员均已被紧急疏散，没有人员伤亡。

【新华社发】

12部门要求保障2018年春耕化肥供应和价格稳定

新华社北京1月15日电(记者安蓓)受多种因素影响，当前部分地区化肥生产供应偏紧，价格上涨较快。国家发展改革委15日称，已于近日下发通知，要求做好2018年春耕化肥供应和价格稳定工作。

根据国家发展改革委等12部门联合下发的《关于做好2018年春耕化肥生产供应和价格稳定工作的通知》，切实保障化肥生产所需原料

供应，努力提高企业开工率。天然气和煤炭生产企业在保障民生用气用煤的前提下，认真履行已签订的供气供煤合同，在供暖季后期加大力度保障化肥生产用天然气、煤炭供应和价格稳定。各电网企业要全力保证化肥生产企业用电需要。允许污染物达标排放的化肥、煤炭生产企业正常开工生产，切实提高化肥生产供应量。通知指出，要加强运输和信贷

支持。做好淡季储备调控，国家将追加安排550万吨化肥淡储任务(2年有效)。规范生产经营秩序，各级价格主管部门要认真开展农资价格监督检查，重点查处价格垄断、哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等价格违法行为；各有关部门要加大对制售假冒伪劣农资的打击力度，严厉打击虚标含量、偷换养分等手段制售假冒伪劣化肥等违法行为及其他坑农害农行为。推进

农资行业诚信建设。

通知强调，要指导农民科学施肥，推进化肥使用量零增长行动，开展果菜茶有机肥替代化肥试点，普及推广测土配方施肥技术，引导农民合理用肥、高效施肥，减少化肥施用量，降低用肥成本。要强化市场监测预警，密切监测化肥市场供求形势和价格变动情况，重点关注今冬明春东北、南方等地区备肥情况。

2018年长江流域纳入联合调度水库将增至40座

新华社武汉1月15日电(记者黄艳)继2017年新增7座联合调度水库后，2018年长江流域将再增加12座水库纳入联合调度，这样，长江流域纳入联合调度的水库规模将达到40座，联合调度范围将从洞庭湖干支流以上延伸至湖口以上。这将大幅提升长江流域防汛抗洪、水资源利用等综合能力。

据长江委防办介绍，2017年汛期，长江防总将长江上中游水库群联合调度规模由2016年的21座增至28座，总库容达到1295亿立方米，具体来讲主要是把清江和洞庭湖水系的7座控制性水库纳入水库群联合调度，从而将三峡的防洪范围由城陵矶河段向下游扩展。

为进一步统筹流域内上中游水库群防洪和水资源综合利用效益，实现更加科学、高效、优化的联合调度方案，长江委防办主任陈敏表示，2018年将在2017年增加7座的基础上，再增加12座，联调范围扩展至湖口断面以上，实现长江流域上游和中游的全覆盖。

经过多年努力，长江流域水库

联合调度工作初步形成一整套的管理制度和运行体制。水库群联合调度有助于避免过去“分散管理”“各自为战”等不利因素，有助于实现水利控制性工程在防汛抗旱、发电、航运、供水和生态环境保护等方面的综合效益，更好统筹流域内上下游、左右岸、江与湖等关系。

美国政府机构恢复受理“追梦人”暂缓遣返延期申请

新华社华盛顿1月14日电(记者徐剑梅 刘阳)美国公民身份和移民局东时间13日晚宣布，根据联邦法院命令，恢复受理被称为“追梦人”的童年抵美非法移民延长暂缓遣返期限的申请。

美国公民身份和移民局在其官网上发布最新通知说，受理流程按照“童年抵美者暂缓遣返”计划被废止之前的规定进行，直到获得“进一步通知”。

这份最新通知对受理对象作了严格限定，包括申请者只限于已根据这一计划获得暂缓遣返资格的群体，需在指定地点根据相关规定提交文件、缴纳手续费或申请免除手续费；美国公民身份和移民局不受理从未参加这一计划的申请；如果申请者的暂缓遣返许可在2016年9月5日之前到期或被终止，不能再提交延长期限申请，但可以根据相关规定提交新的暂缓

遣返申请。

奥巴马政府推出的“童年抵美者暂缓遣返”计划允许2007年以前进入美国的16岁以下非法移民被暂缓遣返，为期两年但可申请延长，其间可申请工作许可并享受社保。这一群体约80万人，在美国被称为“追梦人”，多数为拉美裔。计划的受益人需要满足多项条件，包括入境时不满16岁、项目生效时不满30岁、没有犯罪

记录等，他们一旦犯罪被捕，将被遣返。

2017年9月5日，特朗普政府宣布废止这一计划，已获准暂缓遣返者在2018年3月5日前不受影响。本月9日，旧金山联邦地区法院联邦法官发布命令，说在特朗普政府决定的相关法律挑战得到解决前，“童年抵美者暂缓遣返”计划应在全美范围内继续执行。



昨日，在伊拉克首都巴格达，人们聚集在爆炸现场附近。伊拉克安全部门15日说，首都巴格达当天上午发生两起炸弹袭击事件，已造成16人丧生、67人受伤。

【新华社发】