

# 聚焦 2023 年政法工作五大看点

中央政法工作会议7日至8日在京召开,对2023年的工作作出部署。新的一年,政法机关将奋力推进政法工作现代化,不断提升你我的获得感、幸福感、安全感。

## 看点一:推进公正司法 坚定不移司法为民

聚焦群众“急难愁盼”、办好百姓“关键小事”。会议提出,人民法院要坚持以事实为根据、以法律为准绳,以公开促公正、以透明保廉洁,依法审理教育、就业、医疗、住房、婚姻家庭、社会保障等涉民生案件。

最高人民法院一庭庭长陈宜芳表示,人民法院民事审判工作将深入贯彻实施民法典,推动审判体系和审判能力现代化,以高质量民生司法服

务保障中国式现代化。

“下一步,将及时制定民法典侵权责任编、消费者权益保护、新业态用工等司法解释和司法政策,发布典型案例,依法保护人民群众人格权益和财产权益,保障人民安居乐业。”陈宜芳说。

解决好人民群众的操心事烦心事揪心事,会议提出,人民检察院要加强法律监督工作,实质性化解群众合理合法诉求,深化落实“群众信访件件有回复”。

“检察机关将进一步做好‘群众信访件件有回复’工作,在保持七日内100%回复的基础上,基本实现三个月内办理过程或结果100%回复,并显著提升回复效果。”最高人民法院第十检察厅厅长徐向春表示,要充分利用院领导包案办理疑难复杂信访案件、简易听证、上门听证、司法救助等多种手段,促进社会诉源治理和中国式现代化建设。

## 看点二:全面推行行政裁量权基准制度

严格规范执法让权力不再“任性”,落实重大行政决策程序、加强行政决策执行与评估……近年来,法治政府建设换挡提速,依法行政成为各级政府鲜明印记。

会议明确,要加快建立权责统一、权威高效的依法行政体制,推进法治政府建设。

回应百姓关切的热点难点问题,会议提出,公安机关要加大关系群

众切身利益的重点领域执法力度,全面推行行政裁量权基准制度,推动执法办案管理中心提质增效。加大突出问题整治力度,有效预防和减少执法问题的发生。

“推进执法监督管理机制改革,全面推行网上办案,落实执法全流程记录工作机制要求,常态化整治执法突出问题,努力实现执法办案规范高效、监督即时精准。”公安部

法制局有关负责人表示,公安机关将持续深化执法规范化建设,不断完善重点领域、关键环节的执法制度规范,努力使公安法规体系更加科学完备。

这位负责人还指出,大力推动执法办案管理中心提质增效,推进办案中心信息化智能化升级改造,努力打造实战实用实效、好用易用愿用的办案基地。

新华社记者:刘奕湛、白阳、罗沙、熊丰  
新华社北京1月9日电

## 看点三:推进科学立法及时提出新兴领域立法建议

当前,以互联网和数字经济为代表的领域已经成为我国发展最快、创新最活跃、辐射最广的新兴领域;伴随着技术日新月异的发展变化,新兴领域出现的风险点、空白区亟需法律明确规范。

会议提出,中央政法各单位要强化立法意识,围绕数字经济、人工智能、无人驾驶等新兴领域,及时提出立法建议,制定完善司法解释。

“政法机关通过对新兴领域案件的办理,能够及时发现存在的问题,

把握一定的规律,这就奠定了坚实的实践基础。”中国政法大学校长马怀德表示,统筹把握新兴领域出现的新情况,并且有针对性地提出立法建议,可以有效地从执法、司法各个方面来应对和解决问题。

## 看点四:整治社会治安领域突出问题

平安是发展之基。会议要求,要以社会治安防控体系建设示范城市创建为牵引,提高驾驭社会治安局势的能力。

会议针对社会治安问题多发易发的领域,提出了具体目标措施。推进扫黑除恶常态化,创新打击治理新型犯罪机制手段,依法严厉打击涉枪涉爆等突出违法犯罪,全力保障人民群

众生命财产安全。深化危险化学品、交通运输等行业领域安全隐患排查整治,不断提高公共安全治理水平。

网络诈骗违法犯罪问题,近年来群众反映强烈。会议特别强调,加大对电信网络诈骗、网络贩枪、网络黄赌毒、网络传销、网络套路贷等打击力度,坚决遏制网络违法犯罪多发势头。

“社会治安与百姓生活息息相关,

事关民众的法治获得感。”北京大学法学院党委书记郭雳表示,当前治安领域的一些突出问题往往涉及多个领域,有的还存在法律空白,在现有规范框架下较难开展针对性执法。对此,应进一步完善部门间会商、联合工作机制,优化协同配合,统筹推进的工作流程,在此基础上及时回应问题、强化立法,以良法善治。

## 看点五:健全城乡基层治理体系

会议明确,坚持好发展好新时代“枫桥经验”,进一步健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,提高市域社会治理能力,确保城乡更安宁、群众更安乐。

会议对各政法机关在基层治理中的职责作用予以明确。比如,深入开展“百万警进千万家”等活动,滚动排查上学就业、劳资债务、家庭邻里等矛盾纠纷;构建调解、信访、

仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多种方式有机衔接的工作体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

为打通基层治理的“最后一公里”,会议还强调,要着力构建普惠均等、便捷高效的政法公共服务体系,深化政法公共服务供给,为群众提供更优质、更高效、更贴心的服务。

“推进社会治理现代化,健全新形势下维护社会稳定责任制,人民调

解工作意义重大。”司法部人民参与和促进法治局副局长闫晋东表示,要充分发挥调解职能优势,坚持抓早抓小、应调尽调。今后将持续推进人民调解工作规范化建设,巩固充实基层人民调解组织,着力发展专职人民调解员队伍。加强互联网、知识产权等重点领域调解工作,建立健全商事调解、行政调解制度机制。加快构建以人民调解为基础、各类调解衔接联动的大调解工作格局。

# 当前疫情最新热点十问十答

XBB系列变异株会引发大规模流行吗?农村地区医疗资源如何保障?抗病毒药物、球蛋白有必要囤吗?……针对当前公众关切的诸多疫情热点问题,“新华视点”记者采访了国务院联防联控机制专家进行解答。

## 一问:XBB系列变异株会引发大规模流行吗?

中国疾控中心病毒病所所长许文波表示,近三个月以来,我国已监测到BF.7、BQ.1、XBB传入,但BQ.1和XBB在我国尚未形成优势传播。

中国疾控中心发布的信息显示,我国目前本土流行的新冠病毒绝对优势毒株是BA.5.2和BF.7,个体在感染后产生的中和抗体,在短期内(3个月)会维持相对较高水平,预期对其

他奥密克戎变异株分支(包括XBB)有较好的交叉保护作用。我国短期内由XBB系列变异株引发大规模流行的可能性低。

针对网传XBB毒株会引发呕吐和腹泻症状,首都医科大学附属北京佑安医院呼吸与感染性疾病科主任医师李侗曾表示,一些新冠病毒感染者确实有呕吐和腹泻症状,通常1至

3天可以自行缓解,没有发现XBB毒株更容易侵犯心脑血管系统和消化系统。

专家建议,在防护方面,和预防其他奥密克戎亚型病毒感染一样,个人还是要做好自身健康的第一责任人,坚持规律作息,经常开窗通风,保障健康饮食,提高机体免疫力,做好自我健康监测,适量储备家庭常用药。

## 二问:感染后还有没有必要接种新冠疫苗?

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆说,目前来看,单纯感染产生的免疫保护力,不如感染加上接种疫苗产生的混合免疫力保护作用强,所以后期如果需要接种疫苗的话,建议还是要接种疫苗。

按照目前的新冠病毒疫苗接种技术规范,如果感染了新冠病毒,感染时间和接种新冠病毒疫苗时间应间隔6个月以上。

王华庆说,研究表明,通过接种加强针,可以唤起机体的免疫记忆细胞,也会

提升抗体水平,进一步巩固对重症和死亡的预防作用。所以,没有完成加强免疫的人群,只要符合接种条件,应尽快按照免疫程序的规定完成加强免疫,以起到更好的保护效果。

## 三问:布洛芬等药物如何科学使用?

一些人在治疗新冠病毒感染过程中,因用药不当导致损伤。安全科学用药事关群众生命安全和身体健康。

北京协和医院药剂科主任张波介绍,解热镇痛类药物,比如常用的布洛芬、对乙酰氨基酚,是对症治疗的药物。一般来讲,患者用1至2天就能退热,加

上患者身体疼痛控制住后,就可以停药了,不需要长期服用。

一般而言,选择一种解热镇痛药就可以。很多解热镇痛药含有的成分相同或类似,如果选择多种解热镇痛药联用,可能会导致药物过量。患者在使用前一定要认真阅读说明书。

张波介绍,通常讲的抗生素一般指抗菌药物,是针对细菌引起感染的治疗药物,对于治疗病毒引起的感染是无效的。在临床中,有些患者合并一些细菌感染,或者是新冠病毒感染后引起继发性细菌感染,这种情况下,可以合理选择抗生素,但要经过血常规检查等严格评估。

## 四问:抗病毒药物、球蛋白有必要囤吗?

近来,一些用于治疗新冠病毒感染的抗病毒药物被冠以“特效药”之名,引发不少网民关注和抢购。

首都医科大学附属北京朝阳医院副院长童朝晖说,目前没有针对新冠病毒的特效药。一些抗病毒药物能够抑制、干扰新冠病毒复制,但在使用时存在很多注意事项,一定要在医生的指导下规范使用,

不建议公众囤药并自行在家使用。

童朝晖介绍,对于重型、危重型高危人群,如高龄有基础疾病的人群,这些抗病毒药物可以有效降低重症率,但在青壮年等没有高危因素的人群身上使用是无效的。而且这些药物需要在病程早期使用,发病5天内特别是48小时内使用效果更好。

针对网民求购的另一种药物静脉用丙种球蛋白,北京大学第一医院感染疾病科主任王贵强介绍,静脉用丙种球蛋白能够减少炎症反应,但只建议在治疗重症病人时使用,而且要在出现炎症因子风暴等特定情况下使用才有作用,不适合在家里使用,也没有预防新冠感染的作用,同样不建议在家里储备。

## 五问:如何科学做好血氧监测?

王贵强说,老年人、有基础病人群等高危人群要特别注意血氧指标,建议有这类人群的家庭配备指夹式脉搏血氧仪,如果监测数值低于93%,要及时就医检查。在居家环境中,如果血氧饱和度和降低,有条件的可以在家里吸氧,避免低氧诱发一系列基础病的加重。

北京协和医院呼吸与危重症医学科

副主任徐凯峰提醒,有呼吸系统疾病的患者,应特别注意观察血氧饱和度是否明显下降;尤其是降到90%以下时,可能已出现严重肺部受损,一定要及时就诊。

目前,多地正组织为老年人等高危人群发放指夹式脉搏血氧仪,指导居家自测血氧饱和度。

针对价格相对昂贵的制氧机等氧疗

设备,国务院联防联控机制综合组1月3日印发《关于做好新冠重点人群动态服务和“关口前移”工作的通知》,要求各地要为基层医疗卫生机构、养老机构配备数量适宜的氧气袋、氧气瓶以及制氧机等设备,确保能够及时为门诊患者、居家治疗患者及养老机构老年人提供氧疗或氧气灌装服务。

## 六问:为什么一些感染者康复后会“复阳”?

“复阳”是指感染者在同一感染周期中两次出现阳性结果,与二次感染不同。

王贵强介绍,“复阳”应该叫再检出,实际上病毒核酸还持续存在,只是

因为检测方法和采样方法及排毒的间歇性,导致“时阳时阴”的情况,是否“复阳”应该用核酸检测作为标准。

王贵强说,从传染性来看,既往大量研究并没有在“复阳”的病人体

内分离到病毒,也没有发现其导致病毒进一步传播。从危害性来看,“复阳”的人群基本没有症状,只是核酸阳性,个别患者会出现咳嗽等残留症状。

## 七问:转阴后久咳不止如何缓解?

“近期,大多数感染者表现为发热、咽痛、咳嗽等急性上呼吸道感染症状,很多人转阴后咳嗽仍会迁延较长时间。我们一般认为,超过三周以上的就是亚急性咳嗽,其中最常见的是感染后咳嗽。”中日友好医院呼吸中心副主任林江涛说。

林江涛介绍,感染后咳嗽的成因,是上呼吸道感染时造成支气管黏膜的损伤或感觉神经裸露,从而对外界各种刺激的敏感性增高。因此,气温的降低、吸烟的烟雾、厨房油烟等物理和化学性刺激都有可能引起剧烈咳嗽。

“转阴后的咳嗽敏感性增高并不是

感染,这个时候既不需要抗病毒,也不需要抗菌药物治疗,可以自行恢复。”林江涛说,感染后咳嗽的患者要避免各种对呼吸道的刺激性因素。如果症状重,影响到工作、学习和休息,可以到医院就诊,医生一般会对症采用止咳药物进行治疗,一些中成药的效果也非常理想。

## 八问:康复期有哪些注意事项?

首都医科大学附属北京中医医院院长刘清泉介绍,新冠病毒感染者进入康复期或者康复末期,要保持平和心态,饮食以清淡、易消化的为主;同时,注意休息,保证充足睡眠。

北京安贞医院常务副院长周玉杰表示,更好度过康复期,不能突然剧烈运动。有氧运动会使心率加快,耗氧量增加,过度的无氧运动也会造成乳酸堆积。同时,也要“动静结合”,不能躺

着一点也不动,防止出现血栓等栓塞性疾病。可以将运动标准下降到低于原体能的1/3。

与此同时,要避免熬夜,戒烟戒酒,做好生活方式管理。

## 九问:农村地区医疗资源如何保障?

农村地区群众用药和就医保障问题牵动人心。

国务院联防联控机制、中央农村工作领导小组近日印发《加强当前农村地区新型冠状病毒感染疫情防控工作方案》,要求各地重点抓好农村地区防疫体系运转、药品供应、重症治疗、老人儿童防护等方面工作,加强日常健康服务,突

出重点人群管理,有序疏导诊疗需求,提供分级分类医疗卫生服务,最大程度保护农村居民生命安全和身体健康。

国家卫生健康委基层卫生健康司司长聂春雷介绍,国务院联防联控机制物资保障组建立了日调度制度,坚持全国一盘棋,每天统筹协调药品和其他重点医疗物资。根据疫情的发展,现阶段

优先保障农村地区特别是农村医疗卫生机构用药。

“相关部门制定了很多政策,支持有关企业扩大产能,加班加点生产相关药品。同时,加强供需对接,鼓励地方政府集中采购,加快药品配送;坚持中西医结合,发挥农村地区特色,充分利用中药,减轻基层就医压力。”聂春雷说。

## 十问:春节人员流动高峰是否会致疫情大规模传播?

“当前,‘小地方’的疫情传播不像大城市这么迅猛,但传播的持续时间比较长。随着春节人员的返流,可能会在当地引起一波输入性高峰。”国家传染病医学中心主任、复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说。

农业农村部农村合作经济指导司

副司长毛德智说,返乡人员在途中一定要做好个人防护,回乡后,刚开始几天跟老人、孩子接触时,一定要戴好口罩,同时要勤洗手,尽量少聚集、少聚餐。要随时关注自己的健康状况,出现感染症状时,要及时到村卫生室、乡镇卫生院就医或咨询,如果症状比较重或有高烧等

情况,千万不要硬扛,一定要及时就医。

“广大父老乡亲、农民朋友在做好个人防护的基础上,还要积极参与村里的防疫工作,尽最大努力把基层的防疫网络建好建强。在有需要的情况下,如果有富余的药品或者医疗物资,可以及时向邻里乡亲们提供帮助。”毛德智说。

新华社记者:张泉、温竞华  
新华社北京1月9日电