

上接第一版

中共大理州委关于制定大理白族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

——乡村振兴迈出新步伐。脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。产业结构更加优化,农村人居环境明显改善,农民生活更加宽裕。城乡融合发展体制机制更加健全,城乡基本公共服务均等化水平进一步提高。

——民族团结进步示范区建设和民生福祉再上新台阶。中华民族共同体意识进一步筑牢,民族团结进步创建工作全面推进,民族地区发展加快,民族团结进步创建活动示范州大理样本更加彰显。就业更加充分,分配结构明显改善,居民收入增长和经济增长基本同步,城乡居民收入差距持续缩小。多层次社会保障体系更加健全,全民受教育程度不断提升,卫生健康体系更加完善。平安大理、法治大理建设向更高水平迈进,治理体系和治理能力现代化水平显著提升,人民群众获得感、安全感和幸福感明显增强。

三、调整优化空间布局,努力打造最具活力的核心增长极

坚持生态优先、绿色发展,强化区域协同、联动互补,加快流域产业转移、人口疏解,实现生态保护、产业发展、基础建设、资源要素和人口合理配置,推动生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,构建与资源环境承载力相匹配的“双核驱动、协同发展”的经济社会发展新格局。

6.实施“双核驱动、协同发展”战略。“双核驱动”,就是把大理市和祥云县作为全州经济社会发展的“双引擎”,建立完善大理市与祥云县双核驱动发展机制,统筹布局两市县功能、产业、资源等要素,推动大理市和祥云县实施差异化、互补化、同城化融合发展,成为全州经济高质量发展转型发展的核心增长极。做优做美大理市,加快发展文化旅游、大健康、绿色生态农业以及数字经济、总部经济、会展经济等新业态。对标国际一流城市,以西洱河、凤仪等片区城市更新改造和会展中心建设为窗口,以优化海西城镇空间布局为牵引,提升城市品质品位,努力建设智慧城市和幸福城市。做强做大大祥云县,按照照州市共建、利益共享原则,以园区为载体,以土地、政策、环境及服务级差为抓手,创新实施级差经济推动发展战略,推动集中建园,建设以现代物流、先进制造、新材料等为主的产业经济中心,打造产城融合的新型城市,建设商贸服务型国家物流枢纽、云南省陆港物流枢纽、滇西物流中心 and 面向南亚东南亚的重要国际物流港。“协同发展”,就是鹤庆、宾川、巍山3县突出产业特色,挖掘发展潜力,促进要素聚集,培育新动能,逐步形成经济重要增长极;漾濞、弥渡、南涧、永平、云龙、洱源、剑川7县依托资源禀赋,走差异化、特色化发展道路,突出“一县一业”,打造产业新优势,实现进位发展,努力培育新经济新增长极。

7.争创大理国家级洱海保护绿色发展示范区。建设“绿色发展示范区”,就是统筹流域内外,突破行政区划界限,以大理经济开发区和祥云县经济开发区为双核心,以鹤庆、巍山、宾川、洱源、弥渡五个产业园区为组团,构建“双核五组团”产业格局,有效聚集政策、土地、资金等要素,打造高质量发展绿色产业集群,实现区域空间拓展、产业转型升级、资源要素共享、上下协同联动,形成与洱海高水平保护相协调、一二三产高质量融合发展的产业示范区,努力把大理国家级洱海保护绿色发展示范区建设成为习近平生态文明思想的实践基地、绿水青山就是金山银山的全国示范样板。

四、持续提升洱海为重点的生态环境质量,开启生态文明建设新征程

实施生态立州战略,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,持续加大洱海保护治理力度,巩固洱海保护治理成效,健全完善生态文明体制机制,坚决守住生态环境底线,坚决守好洱海高原明珠。

8.推进洱海高水平保护。深入贯彻落实习近平总书记“一定要把洱海保护好”“希望你们守住守好洱海”的殷殷嘱托,以建设“美丽湖区、公园城市”为目标,以改善洱海水生态环境质量为核心,加快入湖河道生态治理,城外调水补水、湖滨缓冲带生态修复与湿地建设、生态搬迁、资源循环利用等项目,建设,健全完善截污治污等流域工程设施良性健康运行机制,加快转变“环湖造城、环湖布局”的发展格局、“就湖抓湖”的治理格局、“救火式治理”的工作

方式,推进洱海水质稳定向好,实现“水清、河畅、岸绿、景美”,使洱海成为中国最美丽省份的璀璨明珠。强化流域生态保护,遵循绝对保护、优先保护、刚性保护的原则,保持现有治理体系稳定可持续,积极构建洱海流域生态系统监测与评估、分析与修复、水资源管理等机制,定期开展专项整治,系统实施河湖岸线管控,全面推进流域生态系统健康修复,全面绿色引领,将洱海流域作为绿色生产、低碳生活先行先试区,创新建立流域绿色低碳生产生活体系,大力推行绿色消费、绿色居住、绿色出行、节约用水等低碳生活方式,加快洱海流域生产向绿色、生活向低碳转变。强化科技支撑,不断壮大科研团队力量,加强国内外科技合作,创新建立综合科研、国际合作的科技支撑体系,逐步建成覆盖全流域各生态要素的环境监测网络和“智慧洱海”监管服务体系,实现更高水平的“科学治湖”。

9.持续改善生态环境质量。强化生态环境治理,实施山水林田湖草生态保护和修复工程,持续推进碧水、蓝天、净土保卫战,深入开展水环境、大气环境、土壤环境分级管控及质量底线管理。提升生态系统质量和稳定性,争取洱海流域等国家和省级重点生态功能区、自然保护区实施重大生态系统保护修复工程。全面推行林长制,深入推进以大规模国土绿化为重点的森林大理建设,深入推进洱海流域面山开发,开展森林流域、森林城市、森林城镇、森林村庄创建。实施生物多样性保护重大工程,强化野生动植物保护,加强苍山洱海等国家级自然保护区保护,筑牢大理区域的西南生态安全屏障。推动传统产业智能化、清洁化改造,扶持发展循环经济,推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控,严守生态红线。坚持最严格的耕地保护和节约用地制度,加强用途管制,严守耕地红线。加强饮用水源地保护,实施节水行动,建立水资源刚性约束制度,严守水资源保护“三条红线”。加大农业面源污染治理力度,推动化肥农药减量化和土壤污染治理,加强重金属污染和白色污染治理。推进城乡生活垃圾分类处理,提高减量化、资源化和无害化水平。构建生态产品价值实现机制和生态补偿机制,完善市场化、多元化生态补偿。

五、围绕打造世界一流“三张牌”,加快构建现代特色产业体系

实施产业强州战略,坚持“两型三化”方向,以“445”千百亿级产业为重点,着力构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代产业体系,形成打造世界一流“三张牌”的云南高地。

10.做强四个千亿级核心产业。做强文化旅游产业:立足大理区位、生态、民族和历史文化优势,围绕剑川古城、大理古城、巍山古城历史文化名城示范带和苍山国家步道、千年茶马古道、洱海生态廊道,打造以“一带三道”为重点的“漫步苍洱”世界级文旅产品,加快推进双廊艺术博物馆、艺术交流中心、大理书院、大理慢谷世界健康小镇、国际一流品牌酒店、半山酒店等项目建设,推动全州文化旅游产业从苍洱地区向全域转型发展,把大理建设成为世界康养旅游示范区、云南旅游大本营、世界级旅游和健康生活目的地。做强现代物流产业:围绕把大理建设成为商贸服务型国家物流枢纽,加快构建以祥云县和大理经济开发区为重点的物流枢纽体系,发展服务贸易,培育各类物流产业园,巩固发展高原特色农产品、先进装备、矿冶建材、烟草等传统优势物流产业,大力发展冷链物流、保税物流、电商物流、跨境物流、水物流等新兴物流,推进现代物流产业规模总量稳步提升、服务功能明显增强。做强先进制造产业:着力推进鹤庆绿色低碳水电铝材加工一体化项目建设,依托中国长城(大理)信创产业园,集聚发展基础硬件信创制造产业,推进祥云先进装备制造产业园建设,打造全省先进制造重要基地。做强高原特色现代农业产业:以建设国家级洱海绿色农业产业发展示范区为抓手,依托农业产业化龙头企业,聚焦现代生产要素,扩大绿色有机种植,做大做强“一县一业”品牌,突出抓好核桃、茶叶、蔬菜、水果、中药材、乳业及肉牛、生猪等优势特色产业向全产业链发展,加快食品工业发展,打造世界一流“绿色食品品牌”的制高点。发挥南涧、永平、弥渡古树茶资源优势,打造“绿色食品牌”的发展格局、“就湖抓湖”的发展格局、“救火式治理”的工作

文化、民族特色,统一品牌对外销售,实施“互联网+农业”销售模式。创新推进农文旅深度融合,建设田园综合体,推动农村一二三产融合发展,实现农产品销售、文创产品体验、旅游休闲相互促进。

11.启动建设“城市大脑”,全面支持数字社会、数字政府建设。做大绿色能源产业:加快在州内金沙江、澜沧江干热河谷区域布局农光互补和光伏发电,打造风光储能互补清洁能源示范基地。加大中缅油气管道天然气资源在工业、农业、服务业领域的利用,加快发展氢能源产业,依托互联网发展新能源产业新业态,延伸能源产业链,打造世界一流“绿色能源牌”的制高点。做大新材料产业:加快矿冶建材传统产业转型升级,围绕延伸产业链推进“原材料+制成品”特色集群模式,优先发展节能环保和绿色建筑等新型建材产业,建设云南黄金集团北街多金属循环利用百亿元绿色产业园,支持祥云建设新材料产业园,打造滇西重要再生金属新材料制造基地。做大大健康产业:以滇西区域医疗中心、大理国际健康小镇、云南白药大理健康养生创意园等项目为载体,建设一批集医、养、健、游为一体的大健康产业,培育一批高水平、有特色的智慧医院、康养医院,开发一批品质化、多元化、个性化、便利化的“康养经济”“银发经济”产品,打造世界一流“健康生活目的地牌”的制高点。

12.做优五个百亿级潜力产业。做优生物医药产业:大力发展以中成药、中药饮片、保健品、化妆品等为特色的生物制药产业集群,支持标准化、规范化、有机化中药材种植养殖基地建设,打响“云药之种”品牌。做优环保产业:与洱海流域污染防治整体联动,促进高效节水、水处理和回用等环保装备产业发展。推动共生伴生矿和尾矿综合利用,“城市矿产”开发,推动资源循环利用产业发展壮大。做优金融产业:优化金融机构布局,发展数字金融,引导开放性金融、政策性金融、商业性金融、合作性金融更好地为大理发展服务,加大引进银行、证券、保险等金融机构落地大理。做优烟草产业:以现代烟草农业建设为主线,以绿色知名品牌为导向,优化稳定核心烟区,巩固提升大理烟叶品质,扩大绿色生态烟叶种植面积,扎实推进现代烟草产业发展。做优房地产业:加强存量住房改造提升,完善住房供给结构,全面落实因城施策、稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制,有序引导康养地产、旅游地产发展,强化房地产的服务管理,促进全州房地产业持续健康发展。

六、以扩大投资和消费为重点,加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局

以建设云南综合交通枢纽为突破口,以增加投资和扩大消费为重点,持续提升要素集聚、协同联动能力,把大理建设成为强大国内市场与南亚东南亚国际市场间的战略链接点和“大循环、双循环”的重要支撑。

13.加快重大基础设施建设。实施基础固州战略,推进以综合交通为重点的基础设施大提升工程。加快实施铁路、公路、机场、水利、能源等一批“两新一重”项目建设和智能电网、工业互联网、物联网、区块链应用、构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。加快实施大理机场改扩建等项目,努力建设区域性航空枢纽。加快大理北站、祥云国际物流港等一批重大项目建设,尽早实施昆楚大丽、大丽攀等一批高铁项目,加快推进楚大扩容、南景、大漾云、鹤剑兰、剑洱等一批高速公路项目建设,努力建设区域性航空枢纽。加快大理市和祥云县城市老旧小区改造、城市更新等新型城镇化建设及关巍片区建设。加强河湖水系连通和农村水系综合整治,加快推进引水工程建设,启动桃源水库-洱海补水、洱海大型调水区等一批重大水利工程建设,着力构建区域性水网。开展新一轮农村电网改造升级。谋划实施输电网和骨干电网、成品油应急储备中心、5G

设施、特高压、新能源汽车充电桩等一批项目。

14.拓展投资空间。优化投资结构,加快补齐基础设施、农业农村、公共安全、公共卫生、防灾减灾等领域短板。鼓励民营企业参与国有企业重大投资、成果转化和资产整合项目,有效扩大民间投资。做好项目储备和招商安商稳商工作,支持行业协会和驻大理商会发挥作用,积极引导社会资本投资。建立项目分类投融资机制,规范灵活使用财政投入、地方政府专项债券和金融机构贷款、企业债券等市场化融资,探索投融资新模式,大幅度增加政府对资源的直接配置,形成市场主导的投资内生增长机制。

15.全面促进市场消费。创新经营模式,做大便民消费,完善州级、区域和社区三级商业中心商贸服务网络。坚持区域功能与商业业态、文化形态、消费生态的融合联动,支持建设大型城市综合体,打造辐射滇西和川藏毗邻地区区域性消费中心城市。加快发展联盟消费群,将智能化、品牌化连锁店纳入城市公共消费基础设施体系建设,推动品牌首店、传统老店、智慧小店、连锁便利店“四店经济”发展。繁荣夜间消费,打造“深夜食堂”“夜间商圈”“不夜城”等特色消费市场。加快发展服务消费、数字消费、绿色消费、定制消费,鼓励发展消费新模式新业态。培育商旅文体融合新兴消费业态,促进休闲体育消费和文化艺术消费。完善节假日制度,落实带薪休假制度,扩大节假日消费。开拓农村消费市场,健全县乡村三级物流配送体系,完善商贸流通设施和城乡末端物流配送网络,推动电子商务和快递进农村。

16.畅通市场要素循环。扭住供给侧结构性改革,同时注重需求侧改革,破除生产要素和商品服务流通障碍,贯通生产、分配、流通、消费各环节,更好利用国内国际两个市场两种资源,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,推动经济良性循环。主动参与中国-中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊建设,积极参与和推动南亚东南亚国家产业链供应链保障合作,聚焦滇西和南亚东南亚两大市场,完善政策支撑体系,释放内需潜力,打造消费市场、现代流通、数字化转型的战略支点和“一带一路”、油气管道、大宗商品储运交易的战略枢纽。

七、深入实施乡村振兴战略,激发农业农村活力

坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,深入实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化。

17.巩固提升脱贫攻坚成果。坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”,落实好脱贫攻坚过渡期的各项政策措施。强化巩固拓展脱贫攻坚成果投入保障,保持财政投入力度总体稳定。建立防止返贫监测和帮扶机制,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警。持续推进“顶在前面、干在难处”攻坚行动,聚焦“两不愁、三保障”补短板、强弱项,强化易地搬迁产业短板和后续扶持,接续推进脱贫地区发展。积极争取更多脱贫县纳入国家乡村振兴重点帮扶县,选派后各干部到乡村振兴重点帮扶县挂职任职。创新扶贫同扶志扶智相结合的实践载体,强化社会帮扶和对口支援,广泛动员社会力量参与帮扶,巩固提升脱贫成果。

18.全面推进乡村建设行动。全面提升乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设,健全动物防疫和农作物病虫害防治体系,保障粮食等重要农产品供给安全。强化现代农业设施装备支撑,提升主要农作物生产机械化、数字化水平。持续开展云南“十大名品”培育,建立完善有机农产品产地挂牌保护制度,培育发展一批示范家庭农场、合作社、龙头企业、农民经纪人和农业大户,加快农业适度规模经营,实现小农户和现代农业有机衔接。支持高校毕业生、农民工和退伍军人等各类人才返乡下乡创业,全面建立职业农民制度,培育一批新型职业农民和乡土人才。深入实施农村黑臭水体治理和厕所革命,加强农村建房整治,提升民族特色建筑设计、保护和建设水平,加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度,打造“风貌特色化、特征民族化”的美丽宜居村庄,留住乡愁记忆。聚焦重点打造一批田园综合体、精品示范村和美丽乡村,争取

更多项目进入乡村振兴“百千万”工程。弘扬淳朴民风 and 良好家风,因地制宜推进移风易俗,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,加强农村群众性自治组织建设,形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局,打造乡村建设全省示范样板。

19.完善乡村振兴推进机制。强化“三农”投入责任,推动财政资金优先向“三农”倾斜,撬动金融资本和社会资本支持乡村全面振兴。稳定农村土地承包关系,鼓励依法自愿有偿转让,保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济。稳妥推进宅基地制度改革,加快推进各类低效利用农村集体建设用地特别是闲置宅基地的盘活利用,建立集体经营性建设用地入市制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置改革实现形式。加快推进乡村振兴试点和示范县建设,高标准建设一批乡村振兴示范园。

八、提升具有国际影响力的区域中心城市能级,推进以人为核心的新型城镇化

统筹推进美丽县城、特色小镇建设联动协调发展,推动形成以具有国际影响力的区域中心城市为核心、县城为重要载体的新型城镇化格局,让全州城镇各展优势、各美其美。

20.提升具有国际影响力的区域中心城市能级。以提升具有国际影响力的区域中心城市能级为主线,优化城市布局,推动大理(理)祥云(云)巍(山)一体化发展,逐步形成带动滇西一体化、联动滇中城市群的区域中心。按照“一城三区”总体布局,科学规划大理市、祥云县、巍山县区域空间结构、发展规模、产业布局,实施“一套规划体系”管控,促进城市功能、人口分布、生产力布局与资源环境承载力更加协调,实现“三区”同城化发展。大理市围绕建设国际一流城市,巩固提升区域中心城市核心能级,扩大辐射引领作用。祥云县围绕打造百万级人口城市目标,加快撤县设市步伐,建设现代工业城市,培育成为区域中心城市新核心。加快大理市与巍山县一体化建设,打造文旅新城。区域中心城市实施空间、产业、生态等多规合一的时空管控体系,提高城市规划设计水平,科学确定城市发展轴,管控好城市天际线、山脊线和水岸线,注重延续城市文脉,彰显城市地域特色、历史文化和时代风貌,加强对建筑高度、建筑群体、街区界面、景观的控制和引导,提升区域中心城市的控制力和影响力。

21.推进以人为本的新型城镇化。以大理市和祥云县为试点,围绕公共空间要素、建筑要素、环境要素,统筹推进城市有机更新行动,对城市实施全周期维护管控,不断提升城市功能。推进城市生态修复和功能完善工程,统筹老城改造和新城新区建设,地上和地下空间开发利用,健全完善城市路网、综合管网、停车场等配套设施,统筹实施绿化、亮化、风貌提升等工程,健全完善教育、卫生、文体等公共服务供给体系,加大城中村等重点区域改造力度,提升城市品质和人居环境质量。提升城市建设管理的现代化、数字化、精细化和智能化水平,加快建设海绵城市、智慧城市和韧性城市。加快卫生城市、园林城市、平安城市、文明城市创建步伐,建设“干净、宜居、特色、智慧”的美丽县城,创建“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”的特色小镇。加快特色化、生态化和产城融合的新型城镇化发展,全力将宾川县打造成为大滇西旅游环线上的农文旅县城。做好“小河淌水”特色品牌,打造高标准动物防疫和农作物病虫害防治体系,保障粮食等重要农产品供给安全。强化现代农业设施装备支撑,提升主要农作物生产机械化、数字化水平。持续开展云南“十大名品”培育,建立完善有机农产品产地挂牌保护制度,培育发展一批示范家庭农场、合作社、龙头企业、农民经纪人和农业大户,加快农业适度规模经营,实现小农户和现代农业有机衔接。支持高校毕业生、农民工和退伍军人等各类人才返乡下乡创业,全面建立职业农民制度,培育一批新型职业农民和乡土人才。深入实施农村黑臭水体治理和厕所革命,加强农村建房整治,提升民族特色建筑设计、保护和建设水平,加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度,打造“风貌特色化、特征民族化”的美丽宜居村庄,留住乡愁记忆。聚焦重点打造一批田园综合体、精品示范村和美丽乡村,争取

更多项目进入乡村振兴“百千万”工程。弘扬淳朴民风 and 良好家风,因地制宜推进移风易俗,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,加强农村群众性自治组织建设,形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局,打造乡村建设全省示范样板。

22.推动城乡融合发展。创新城乡融合发展的体制机制,强化城乡整体统筹,深入推进新型城镇化和乡村振兴战略,推进城乡规划、要素、产业、基础设施和公共服务融合,促进城乡要素平等交换、双向流动。健全统一的规划、建设、管护机制,持续推进公共服务均衡发展,实施污水垃圾收集处理、公共文化设施、水电气一体化等一批有利于城乡区域统筹协调发展的重大项目,构建快捷高效的城乡交通网、市政

网、信息网、服务网,不断补齐基本公共服务短板,着力提高城乡基本公共服务质量和水平。统筹衔接农转非、产权登记等政策,鼓励有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,以户籍制度改革推动“人”的城镇化。

九、坚定不移推进改革创新,不断激活发展动能

坚持问题导向,坚定不移推进改革创新,坚决破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动有效市场和有为政府更好结合。

23.激发人才创新创业活力。实施人才兴州战略,破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等体制机制障碍,引才聚才,优才留才,用活人才,优化人才发展平台和环境,提升人才服务能级,最大限度激发人才创新创业活力。持续推进苍洱人才“霞光计划”,强化党政人才、专业技术人才、农村实用人才三支队伍建设。大力实施人才引育工程,推进“产业链”与“人才链”有效衔接。创新灵活高效的人才引进使用机制,强化对创新人才、创新团队的分配激励,实施差别化、竞争性的人才政策,全面打造人才聚集洼地。强化行业部门倾斜,制定高层次人才享受同城化服务待遇政策措施,强化创新创业、安家落户、子女教育、医疗养老等方面的服务保障,让大理成为人才想来、愿来、留得住、能出彩的沃土。

24.强化科技创新驱动。坚持创新在全局中的核心地位,深入实施创新驱动发展战略,求破、求进、求变,以创新突破促进裂变发展。加快构建协同高效创新体系,提升大理创新能力,打造区域性创新增长极。推行“揭榜挂帅”制度,打好科技创新攻坚战。充分利用教育部和国内知名高校对口帮扶大理的机遇,积极争取清华、北大等高校在大理设立研究机构,鼓励支持大理大学、滇西应用技术大学等高校申报国家级、省级重点实验室,承接更多的科研项目,打造科技人才升级版的大理样板。细化院士专家工作站、基层专家工作站、创业团队、科研院所等科技创新平台管理制度,列开“需求清单”,推进落实“产学研”一体化的校地合作模式。引导企业投入基础研究,鼓励企业加大研发投入,形成和转化更多科技成果,加速科技成果转化现实生产力。推进“产业+创新创业”特色载体建设,打造“互联网+教育”、“互联网+医疗健康”等新业态新模式。“双创”升级版,培育创新创业集聚区。推进创业园、众创空间、创业平台建设,开展返乡人员创业试点,支持大学生、农民工返乡创业园等服务平台建设。聚焦新兴产业聚集发展和传统产业改造升级,先进制造业和现代服务业深度融合,争取一批国家和省级重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、临床医学研究中心在大理落地建设。鼓励和支持长城计算机、大理药业、祥云飞龙等企业,以独立、合作、联合等方式在大理建立研发机构,提高企业核心竞争力。构建多层次激发和保护企业家精神的长效机制。

25.深化重点领域改革。深化简政放权、放管结合、优化服务改革,全面实行政府权责清单制度,缩减市场准入负面清单,进一步精简审批环节和事项。稳步推进综合行政执法改革,完善现代市场监管、社会监督机制。完善营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”制度,下大力气整治和提升营商环境,营造重商、亲商、富商、安商、稳商的浓厚氛围,打造市场化法治化国际化营商环境。完善中小微企业和个体工商户发展政策,优化民营经济发展环境。深化国企改革,推动国有企业整合重组,引进民营资本发展混合所有制经济,推进国有投资改革试点。落实鼓励民间投资政策,鼓励民营企业参与国有企业重大投资、成果转化和资产整合,激发民间投资活力。探索构建金融支持实体经济的体制机制,有效解决中小微企业融资难、融资贵问题。科学合理划分各级政府财权和事权,形成各级政府稳定的事权、支出责任与财力相适应的制度。健全政府债务管理制度,妥善解决各级财政困难问题,防范和化解债务风险。扩大电力市场化交易规模,加速向社会资本放开配售电业务,降低工商业企业用电成本。深化公立医院、医疗保障制度、医药卫生监管体制改革,完善重大疫情医疗救治费用保障机制,构建更加成熟的分级诊疗制度。

下转第三版