

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
解放思想再讨论 敢想敢干再出发

攻发展瓶颈 补短板弱项 保重点关键 更加精准高效地实施积极财政政策

□ 管金堂

开展“解放思想再讨论、敢想敢干再出发”活动是州委作出的重大决策部署，是推进积极的财政政策更加积极有为的一次大考、一场大战。大理州各级财政部门将围绕攻克发展瓶颈，聚焦短板弱项，保障重点关键，加大政策应对经济下行、疫情影响的对冲力度，更加积极精准高效实施积极财政政策，为大理高质量可持续发展做出贡献。

今年1月，习近平总书记再次来到云南考察调研并作重要讲话，为云南与大理闯出一条高质量发展可持续发展路子提供了强大思想引领和科学行动指南。新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记就统筹推进疫情防控和经济社会发展发表了一系列重要讲话。习近平总书记这些重要讲话，为做好当前和今后一段时期财政工作指明了方向，提供了根本遵循。大理州各级财政部门要牢记习近平总书记的谆谆教导，践行初心使命，勇于担当作为，切实把习近平总书记重要讲话作为做好各项财政工作的“纲”和“魂”，冷静、科学、辩证地看待当前疫情防控和经济社会发展形势，正确认识和把握大理在全国全省发展大局中的地位和作用，健全完善和贯彻实施符合新发展理念积极财政政策，充分发挥财政在民族地区

治理中的重要作用，应势而为，主动出击，出实招硬招，使积极财政政策更加积极有为，成为应对疫情防控和推动复工复产、恢复经济社会发展的“中流砥柱”。

用好直达资金，支持“六保”“六稳”。今年是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。今年积极财政政策将更加积极有为，发行抗疫特别国债1万亿元、新增赤字规模1万亿元。上述资金将全面直达市县，直接惠企利民，各级财政部门要主动思考谋划，做好资金承接和使用管理，加强监督问效，全面落实做好“六稳”“六保”任务，推动经济高质量发展。

奋力统筹，持续推进疫情防控和复工复产。一方面，做到疫情防控所需资金应保尽保、全力保障。另一方面，全面落实中央和省、州出台推动复工复产的各项政策措施，既加大扶持力度，支持受疫情影响严重的住宿餐饮、文化旅游、交通运输等行业恢复生产，又注重发挥减税降费、贷款贴息、政府采购、房屋租金、援企稳岗等政策效应，支持民营经济、实体经济和中小微企业缓解融资难、融资贵问题。另外，着力改善民生，支持重点群体的就业工作，抓好社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还等政策。

越式发展的基础。一是补齐重大基础设施短板。重点持续推进“五网”基础设施建设。抓住政策和发展机遇，支持数字经济发展，推动5G网络、数据中心、智能电网等新型基建投资项目建设。二是补齐公共卫生和教育短板。支持公共卫生特别是传染病防治、疾控和医疗卫生队伍建设。支持义务教育均衡发展，补齐学前教育、高中教育、职业教育等特殊教育短板。三是补齐应急管理短板。研究完善促进应急管理建设的财政政策，提高风险早期识别监测能力，优化重要应急物资保障、储备和区域布局。

着力强弱项，增强高质量跨越式发展的动力。一是积极推进生态文明建设。践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以洱海为重点加强生态环境保护，强化财政保障力度，构建生态文明长效机制投入机制。二是积极推动传统产业升级。牢牢把握供给侧结构性改革这条主线，坚持“两型三化”产业发展方向，统筹整合各级财政产业发展、重大科技专项、信息化建设等项目资金，完善财政支持政策体系，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，推动构建现代化经济体系和产业体系。

坚决保重点，与全国全省一起全面建成小康。一是精准施策打好三大攻坚战。坚决扛起

脱贫攻坚政治责任，加大投入力度，强化资金使用监管和绩效管理。加强地方政府债务限额管理及风险管控，着力防范化解地方政府债务风险。完善生态功能区转移支付制度，探索建立生态文明建设资金整合机制。二是健全政法经费保障机制，支持扫黑除恶专项斗争、反恐维稳、公安禁毒反恐大数据平台建设、智慧监狱建设。三是培育经济发展新动能。研究完善集中财力办大事的政策体系，聚焦生物医药和健康、旅游文化、高原特色现代农业等重点产业，支持打好“三张绿色牌”。强化财政体制引导，培育经济社会增长极。统筹推进乡村振兴和新型城镇化建设，推动高原特色现代农业发展，持续改善提升城乡人居环境。筹措资金积极支持重大文旅项目建设，优化旅游营商环境，推动发展新型旅游业态。

与此同时，做到深化改革、强化绩效、过紧日子，向深化改革要动力、向强化统筹要资源、向优化管理要效率，在优化预算管理和绩效管理的同时，强化财政对需求变化的适应性和灵活性，推动构建现代化经济体系和产业体系。

坚决保重点，与全国全省一起全面建成小康。一是精准施策打好三大攻坚战。坚决扛起

权威论

坚持以新发展理念为引领 把长江经济带建设成黄金经济带

□ 成长春 何婷

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略。必须坚持以新发展理念为引领，把修复长江生态环境摆在推动长江经济带发展工作的重要位置，共抓大保护，不搞大开发，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。

坚持创新发展。创新是引领发展的第一动力，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。推动长江经济带发展，必须把发展的基点放在创新上，通过增强自主创新能力、推动产业转型升级、打造核心竞争优势，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，培育更加强劲的发展动力，塑造更多发展优势和世界级产业集群，进而把长江经济带打造成我国高质量发展的重要创新驱动带。

坚持协调发展。习近平总书记指出：“协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度”。推动长江经济带发展，必须立足于长江上中下游地区的比较优势，统筹人口分布、经济布局与资源环境承载能力，创新区域协调发展体制机制，发挥长江三角洲的辐射引领作用，促进中上游地区有序承接产业转移，提高要素配置效率，激发内生发展活力，把长江经济带打造成东西互动合作的协调发展带。

坚持绿色发展。推进“三水共治”，有序利用长江岸线资源，加强环境污染联防联控，推动建立地区间上下游生态补偿机制。探索确立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。坚持生态优先，瞄准改善长江生态环境质量的核心目标，推进长江经济带绿色生态廊道建设，把长江经济带打造成生态文明建设的先行示范带。

坚持开放发展。习近平总书记指出，长江经济带是“一带一路”在国内的主要交汇地带，应该统筹沿海、沿江、沿边和内陆开放，实现同“一带一路”建设有机融合，培育国际经济合作竞争新优势。推动长江经济带发展，必须坚持开放发展理念，用好海陆双向开放的区位优势，强化沿江重要节点城市的作用，加强与周边国家和地区基础设施互联互通，加快内陆开放型经济高地建设，构建多层次对外交通运输通道，坚持引进来和走出去并重，充分利用国际国内两个市场、两种资源，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，发挥自贸区示范作用，将长江经济带建设成为具有全球影响力的内河经济带。

坚持共享发展。着眼于让广大人民群众共享发展成果，推进美丽乡村建设，加强农村道路、供水、垃圾处理、污水处理等设施建设和环境治理保护，做好乡村规划，体现特色、传承文化，建设一批具有历史、地域、民族特色的特色旅游村镇。加大扶贫开发力度，深入推进集中连片特困地区扶贫攻坚，加快交通、水利、能源等设施建设，加强生态保护和基本公共服务建设，扶持特色产业发展。提高居民生活水平，推动公共服务供给方式多元化，大力改善农村公共服务条件，努力实现基本公共服务全覆盖。完善社会保障体系，加大基本养老保险、基本医疗保险等社会保险关系转移接续政策的落实力度，完善基本医疗保险管理措施，推进区域医疗服务有效衔接和医保跨省结算，建立社会保险参保信息共享机制。

(作者为江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心南通大学基地)
(转载自7月2日《人民日报》)

谱写“靠山吃山”新篇章

□ 张莹

习近平总书记在陕西调研时指出：人不负青山，青山定不负人。绿水青山既是自然财富，又是经济财富。贯彻落实好习近平总书记的指示精神，要求我们牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把绿色生态作为最强的资源、最大的优势，谱写“靠山吃山”新篇章，以绿色发展引领乡村振兴，建设生活环境整洁优美、生态产业生机勃勃、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

守护绿水青山。恩格斯说：“人本身是自然界的一部分，我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。”人与自然是生命共同体，发展经济不能以牺牲生态为代价，饮鸩止渴、竭泽而渔是不可取的，我们只有坚持保护优先、锲而不舍、久久为功，打好生态文明建设持久战、攻坚战，才能让天更蓝、山更绿、水更清。要广泛深入开展生态环境保护宣传，让大家树牢“靠山吃山”首先要守护好绿水青山的意识，形成人人履职尽责、主动担当作为，当好生态卫士的氛围。要坚持“立治有体、施治有序”，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，在制度执行与落实上狠下功夫，让制度长出“钢牙利齿”，用最严格的制度保护生态环境。要多措并举，统筹优化生产、生活、生态三大空间布局，强化资源保护和节约利用，坚持不懈开展退耕还林还草，推进荒漠化、水土流失综合治理，大力实施“厕所革命”，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动，逐步建成符合乡村实际的人与自然和谐相处、共生共荣的宜居环境。

严把因地制宜。生态本身就

是经济，保护生态就是发展生产力。当前，脱贫攻坚已取得决定性胜利，接下来要接续实施好乡村振兴战略，而乡村振兴最终目标是全面实现农业强、农村美、农民富，打造各具特色的现代版“富春山居图”。生态宜居是乡村振兴的关键所在，不能搞一刀切，更不能千村一面，而要把良好生态环境作为农村最大优势和宝贵财富，尊重自然、顺应自然、保护自然，实现百姓富与生态美的有机统一。要统筹城乡规划，优化乡村发展布局，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇和小城镇，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。要根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，分类推进乡村振兴，传承乡村文化，留住乡愁记忆，建设生态宜居的美丽乡村。

注重绿色发展。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。推动经济高质量发展，就必须贯彻绿色发展理念，走出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。我们要以生态环境友好和资源永续利用为导向，调整区域产业布局，发展绿色能源和绿色食品，发展区域特色产业，推动形成农业绿色生产方式。要以“党支部+龙头企业+贫困户”的模式，进一步盘活森林、草原、湿地等自然资源，大力发展生态旅游、生态种养等产业，打造乡村生态产业链，通过大力发展生态经济、乡村旅游，引领群众脱贫致富奔小康。要加大生态移民工程实施力度，让一方水土养不好一方人的地区通过易地搬迁，逐步实现山上有产业、山下建社区、社区办工厂，把美丽乡村建设变成现实。

(作者单位：云龙县委组织部)

做好脱贫攻坚与乡村振兴的“乘法”

□ 杨帅

目前，脱贫攻坚正处于决战决胜期，乡村振兴正处于关键开局年，如何提高两大战略的政策契合度、实践衔接度，巩固脱贫攻坚成果，筑牢乡村振兴根基，需要做好脱贫攻坚与乡村振兴的“乘法”。

产业衔接要“精准”。不论是脱贫攻坚还是乡村振兴，关键都是产业，产业兴，则农村富。脱贫攻坚期间，发展了大量产业项目，而乡村振兴则要让这些产业项目发挥更大的经济效益。一是提升土地产出，充分利用脱贫攻坚期间发展的产业项目，在果间套种蔬菜、中药材，提高复种指数，提高土地产出增加收入；二是提升种养水平，开展室内授课、室外观摩、现场讲解等形式多样的种植、养殖培训，提升在家务农群众的种养水平，增强致富本领。

人才衔接要“多元”。乡村振兴，归根结底要靠人才。一是留住外来人才。脱贫攻坚期间，安排了诸多包村包组干部以及帮扶责任人、驻村工作队队员，要充分“借脑”“引智”，让懂科技、懂管理、懂市场、懂法律的人才继续服务乡村振兴。二是挖掘内部潜力。大胆使用脱贫攻坚期间涌现的致富带头人，返乡

(作者单位：宾川县拉乌乡党委)



古道悠悠

[李武华 摄]

“五战并举”筑牢脱贫攻坚堡垒

□ 周应良

习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上讲话时指出：“要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好一把手、配强领导班子，特别是要下决心解决软弱涣散基层党组织的问题，发挥好村党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。”今年是决战决胜脱贫攻坚的“大考”之年，脱贫攻坚战进入了决胜的关键阶段，全州各级党组织要认真贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，坚持以党建为引领，扎实开展好“解放思想再讨论、敢想敢干再出发”活动，以“服务脱贫攻坚”这个中心大局为目标，做到脱贫攻坚工作推进到哪里，党的建设就跟进到哪里、作用就发挥到哪里，以“五战并举”筑牢脱贫攻坚的战斗堡垒。

筑牢“总攻战”堡垒。越是进行脱贫攻坚战，越是要加强和改善党的领导。要坚持把加强基层党组织建设作为打赢脱贫攻坚的关键，全面压实“五级书记”抓好

脱贫攻坚主体责任，健全各级领导干部经常下沉到村发现并及时解决问题机制，持续发挥党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用。要全面提升产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁“三个组织化”程度，发挥党组织引领作用。要持续深化“顶在前面、干在难处”专项行动，引导激励各级党组织和广大党员干部迎难而上、勇担重任，与群众打成一片、干在一起，坚决打赢打好脱贫攻坚战。

筑牢“组织战”堡垒。农村基层党组织是引领群众脱贫致富的坚强堡垒，坚持管党农村工作、重视和加强农村基层党组织建设是实现精准扶贫的重要基础。要坚持以提升基层党组织力为重点，从规范基层组织、夯实基层基础、发挥队伍作用、激励担当作为等多方面着手，扎实推进基层党建的建设；要持续开展党支部规范化建设达标创建，坚持以标准化、规范化为抓手，把党支部建成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层

治理、团结动员群众、推动改革发展、引领精准脱贫奔小康的战斗堡垒。

筑牢“关爱战”堡垒。脱贫攻坚任务能否完成，关键在人，关键在干部队伍作风，关键在于建设一支高素质的干部队伍。要从干部能力提升、人才引进、技能培训等多方面下功夫，稳步提升基层干部推动脱贫攻坚的能力。要以村“两委”换届为契机，将选人用人作为换届工作最关键的一环来抓，严格标准、严格把关，积极选优配强村“两委”班子，进一步增强村级班子整体功能和战斗力。对于长期奋战在脱贫攻坚一线的基层扶贫干部，要给予更多关心和爱护，切实保障他们的合理待遇，充分调动脱贫攻坚一线干部的工作积极性，更好地投身到脱贫攻坚战之中。

筑牢“激励战”堡垒。要从选配、管理、考核三个方面同步发力，切实加强驻村帮扶工作队伍的运行管理，进一步充实脱贫攻坚队伍力量，形成推动脱贫攻坚的强大工作合力。要坚持在脱

脱贫攻坚一线考察识别干部，对脱贫攻坚中表现突出、条件具备的优秀干部加大培养使用力度，激励干部在脱贫攻坚一线苦干实干、担当作为、奋发有为。将脱贫成效、驻村帮扶工作纳入目标责任制考核，对表现突出的驻村干部要优先提拔使用，以严格的考核管理倒逼脱贫攻坚责任落实。

筑牢“致富战”堡垒。要紧扣“两不愁三保障”总要求，坚持构建“大产业+新主体+新平台”产业扶贫新格局，围绕核桃、蔬菜、水果、中药材、乳业及肉牛、生猪等重点产业，依据资源禀赋，在有一个主导产业的基础上，科学构建“1+N”的产业体系，初步形成“一县一业”“一村一品”发展格局。要紧密结合打造“绿色食品牌”发展扶贫产业，持续推进“党支部+龙头企业+合作社+贫困户”等有效模式，建立健全土地流转、生产托管、订单农业等利益联结机制，推动贫困户脱贫和持续增收。

(作者单位：大理州农业农村局)