

以更积极的财政政策护航中国经济行稳致远

——财政部部长刘昆回应经济热点问题

今年以来,面对复杂多变的国内外形势,中国经济总体保持稳中向好态势,但也面临不少困难和挑战。保持中国经济列车行稳致远,一个重要前提是营造稳定可预期的宏观环境。当前,积极的财政政策如何更加积极?减税降费如何让企业有更多获得感?针对社会关切的热点问题,财政部部长刘昆接受了新华社记者采访。

积极财政政策不是“大水漫灌”式的强刺激

面对经济下行压力,中央已经明确,积极的财政政策要更加积极。

刘昆说,从执行情况看,今年积极财政政策的效应除了表现在大力减税降费,还有加快债券发行和提速预算执行,确保地方政府加快资金使用,尽快发挥效益。

数据显示,截至9月26日,地方政府新增一般债券已完成全年计划的91.8%,新增专项债券已完成全年计划的85%;前8个月全国财政支出完成预算的67%,9月份

进度继续加快。

刘昆说,积极的财政政策更加积极,绝不是要搞“大水漫灌”式的强刺激,而是要提高政策的前瞻性、灵活性、有效性,在扩大内需和结构调整上发挥更大作用,推动经济高质量发展。下一步,积极的财政政策将从4方面继续发力:

——加力减负。全面落实已出台的减税降费政策,同时抓紧研究更大规模的减税、更加明显的降费措施,真正让企业轻装上阵,放手发展。

——补齐短板。大力支持中央确定的重大项目建设,加强经济社会发展的薄弱环节。

——促进消费。推动完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度,深入研究论证个人所得税专项附加扣除方案等政策,增加居民收入,激发居民消费潜力。

——节约裕民。政府要过“紧日子”,把省下的钱用于保障民生支出,用在老百姓身上,让人民过上好日子。

加大对重点领域和关键环节投入力度

减税和增支,是积极财政政策发力的两大工具。

刘昆表示,今年以来,中央财政积极调整优化支出结构,严格控制一般性支出,加强“三公”经费管理,加大对重点领域和关键环节的投入力度。

在推动区域均衡发展方面,今年中央对地方一般性转移支付3.9万亿元,增长10.9%,是近年来增幅最高的一年。在资金分配中,重点向中西部等财政困难地区倾斜,增强这些地方的财政保障能力,促进基本公共服务均等化。

在支持打好三大攻坚战方面,今年大幅度增加中央专项扶贫资

金,安排了1061亿元,同比增长23.2%,增加部分重点用于“三区三州”等深度贫困地区;安排大气、水、土壤三项污染防治资金405亿元,投入力度为近年来最大。

在加强基本民生经费保障方面,今年中央财政安排就业补助资金469亿元,安排基本养老金转移支付6697亿元,安排困难群众救助补助资金1396亿元等,提高保障和改善民生水平。

在加大重点领域投入力度方面,刘昆表示,截至目前中央财政已累计下达地方基建支出4094亿元,占年初预算的94.2%,重点用于支持创新驱动、生态环保等领域基础设施

建设,推动经济持续健康发展。

加大支出力度的同时,如何把钱花到实处,也关系着积极财政政策的效果。

日前,《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》对外公布,明确了今后一段时间全面实施预算绩效管理的目标和方向。

“财政收入取之于民,用之于民,每一分每一厘都应该花到刀刃上,必须做到花钱要问效,无效果要问责。”刘昆说,财政部将会同有关方面认真落实中央要求,努力做到“五个全”,即全覆盖、全方位、全过程、全周期、全监督,让绩效管理覆盖所有财政资金。

预计全年减税降费规模超1.3万亿元

在减税降费力度持续加大背景下,今年上半年财政收入增幅高于GDP增幅引发舆论关注。

刘昆说,在积极财政政策作用下,今年减税降费力度进一步加大。除年初确定的全年减税降费1.1万亿元的政策措施外,又出台了促进实体经济发展、支持科技创新等一系列措施,预计全年减税降费规模超过1.3万亿元。

同时,财政部数据显示,全国一般公共预算收入从今年一季度同比增长13.6%,到上半年增长10.6%,再到前8个月增幅放缓至9.4%,走出一条先扬后抑的曲线。

“我们在年初编制预算时已经预料到,今年上半年财政收入会保持一定增速,但下半年增速

将回落。”刘昆说。

对于舆论关切,他认为,一方面从国际同口径数据看,我国宏观税负并不高。“按照国际货币基金组织数据,2015年我国宏观税负为29%,世界各国平均水平为36.8%;2016年我国宏观税负为28.2%,2017年为27.2%,连续两年下降。”

另一方面,要看到GDP和财政收入增幅计算口径不同。

刘昆说,GDP增速以不变价计算,财政收入增速以现价计算,不能直接对比。比如,2017年GDP增速为6.9%,按现价计算为11.2%,比7.4%的财政收入增速高近4个百分点。2018年上半年,GDP增速为6.8%,按现价计算为10%,而财政收入增速为

10.6%,7、8月份财政收入增幅已回落至6.1%、4%,预计全年财政收入增速会低于以现价计算的GDP增速。

他强调,减税政策效应显现需要一定的时间。如部分行业增值税税率从5月1日起下调,国内增值税前5个月平均增速为19.5%,自6月份以来逐渐下降,8月份已降至2.1%。“随着时间推移,企业对减税降费的获得感会有所增强。”

“我们还在研究更大规模的减税、更加明显的降费措施。”他表示,随着相关政策落地实施,后几个月财政收入增速将在低位徘徊。但在税负进一步降低情况下,预计全年收入能够完成年度预算,可能还会略有超收。

中国有能力克服中美经贸摩擦带来的冲击

美国新政府上任以来,奉行单边主义、保护主义,不断升级对华经贸摩擦。

刘昆表示,美方的做法,损害了中国企业的利益,也损害外国在华企业的利益;同时扰乱了世界经济秩序,动摇了各国对未来经济发展的信心。国际货币基金组织已将全球经济增长率调低了0.7个百分点。

“我们一再强调,中国不想打贸易战,但也不怕打贸易战。”他说,根据世贸组织规则,为捍卫自由贸易

和多边体制,捍卫自身合法权益,中方已采取了有针对性的反制措施。

刘昆坦言,有局部地区、部分企业受到一定冲击,但中国有能力把冲击的影响缩到最小。对于受影响企业,财政部门已经制定了帮扶措施,包括协调解决企业在出口方面的问题,支持受影响企业内部转岗和技能培训等,帮助企业渡过难关。

此外,9月26日召开的国务院常务会议提出,将从今年11月1日起降低1585个税目工业品等商品进口关税税率,再次展现我国主动扩

大开放的决心。

刘昆表示,今年通过四次主动降关税,我国关税总水平将从去年的9.8%降至7.5%,这是我国兑现加入世贸组织承诺以后采取的主动扩大开放的行为,将惠及自身以及世界经济。

“从目前看,我国宏观经济指标保持平稳,GDP增速连续12个季度保持在6.7到6.9%之间,营商环境也有较大改善。我相信中国的企业包括外国在华企业会渡过这一难关,发展得越来越好。”刘昆说。

● 综合自新华社 作者:韩洁、刘红霞

布雷特·卡瓦诺惊险通过大法官投票表决

美国社会撕裂加剧

尽管遭受性骚扰、酗酒、党派政治等重重质疑,布雷特·卡瓦诺仍然于6日得偿所愿,惊险通过了美国国会参议院的投票表决,出任联邦最高法院大法官。

分析人士指出,虽然卡瓦诺在投票中以50票赞成、48票反对的微弱优势过关,但这一结果的副作用却是美国政界共和、民主两党和社会中保守、自由两派的斗争愈演愈烈,社会撕裂不断加剧,政治公信力不断丧失。

惊险获胜

美国国会参议院6日以50票赞成、48票反对的表决结果,通过了美国总统特朗普对卡瓦诺出任联邦最高法院大法官的提名。

特朗普随后通过社交媒体表示将于当天晚些时候签署卡瓦诺的任命书。此后,卡瓦诺在联邦最高法院宣誓就职。

数百名抗议者当天聚集在国会大厦和联邦最高法院附近,手举反对卡瓦诺出任大法官的标语。参议员投票期间,参议院议事厅内也不时有人高喊抗议口号。

特朗普7月9日宣布,提名卡

瓦诺出任美国联邦最高法院大法官,以接替6月底时宣布将退休的联邦最高法院大法官、温和保守派人士安东尼·肯尼迪。

卡瓦诺现年53岁,毕业于耶鲁大学法学院,拥有法学博士学位,他曾担任大法官肯尼迪的助理,在小布什执政时期担任过白宫秘书,从2006年开始出任哥伦比亚特区联邦巡回上诉法院法官,其保守派立场明显。

上月,3名女性实名指控卡瓦诺曾有不当性行为,卡瓦诺坚决否认,称性侵犯指控“是经过计算和

协调的政治打击”。联邦调查局近日就性侵犯指控对卡瓦诺展开了“补充背景调查”,并向白宫和参议院提交了调查报告。共和党随后表示,联邦调查局并未找到能够佐证这些指控的证人,民主党则表示调查不够深入、时间太短。

美国联邦最高法院共有9个大法官席位,立场保守的卡瓦诺就职前,保守派和自由派各占4席,唯一“摇摆票”肯尼迪大法官已宣布退休。这意味着未来十年甚至几十年内,美国联邦最高法院将由保守派占据上风。

争议持续

虽然卡瓦诺已成为美国最高法院大法官,但围绕他的争议仍在持续。就在最高法院举行卡瓦诺就职仪式的同时,上千名抗议者集结在华盛顿的最高法院外,手持标语,高喊口号,反对卡瓦诺担任大法官。

围绕卡瓦诺的争议主要有两点。第一,他是否曾在上学期间对女性进行性骚扰或性侵?虽然联邦调查局针对第一、二名女性的指控进行了背景调查,但该调查实际持续时间仅有3到4天,形式仅限于同相关人员进行谈话,调查报告

也基本只是各方材料的收集汇总。

美国媒体认为,这份秘密报告中没有包含证明卡瓦诺曾进行性骚扰的确凿证据,因此共和党普遍以“疑罪从无”的理由称调查报告“洗清”了卡瓦诺的嫌疑。但民主党却称白宫给联邦调查局的时间太少,限制了调查的广度和深度,因此调查报告不够全面。

此外,还有人质疑,联邦调查局忽略了第三名女性的指控,涉嫌偏袒共和党。

第二个争议在于,经历了充满火药味的提名过程后,卡瓦诺

还能否保证秉公判决?在调查卡瓦诺是否性侵犯的听证会上,卡瓦诺一度表现十分愤怒,称他的提名过程是“国家耻辱”,他还拍着桌子指责民主党议员把宪法赋予的权力用于“找茬和破坏”。

卡瓦诺充斥着党派政治色彩的情绪化表态令不少法律界人士感到担忧。全美超过2400名法律学者联名致信国会,称卡瓦诺的表现证明他不适合担任大法官。在卡瓦诺的母校耶鲁大学法学院,学生也举行大规模罢课活动以抗议对他的提名。

钟摆失控

除性侵指控外,卡瓦诺提名之争更深层次的原因是美国保守派和自由派之间矛盾的激化。美国社会和政坛近年来呈现极化趋势,无论保守派和自由派都变得更加激进,相互之间的斗争也越发激烈。

在2014年中期选举后,共和党掌控国会两院,2017年又拿下白宫。凭借日益强大的影响力,共和党先是在2016年阻挡奥巴马提名自由派大法官,再于2017年同特朗普联手将保守派法官戈萨奇送入最高法院。

卡瓦诺进入最高法院后,保守派人士将稳占9个大法官席位中的5个。鉴于保守派法官普遍比自由派法官年轻,因此在可预见的未来,最高法院内部两派势力重回均势的可能性较小。美国舆论普遍认为,立场趋于保守的最高法院或将在包括妇女堕胎权在内的一系列问题上改变立场,这将对美国社会产生深远影响。

《华盛顿邮报》刊文称,最高法院的保守化将令其失去中立地位,成为一个政治机构,从而丧失公信力。

虽然保守派一路高歌猛进,但自由派的反弹也愈演愈烈。特朗普上台后全国多次爆发大游行,主题涉及妇女权益和控枪等,但归根结底都反映了自由派民众的焦虑。

两党轮流执政的美国政府像一只钟摆,在保守、自由两端之间摆动,而目前这只钟摆摆动幅度正越来越大。随着中期选举临近,一些共和党议员已经开始担心一股自由派“蓝色浪潮”的到来,它或将把美国政治的钟摆推向相反的方向,带来更大的动荡。



10月6日,在美国首都华盛顿联邦最高法院前,抗议者反对卡瓦诺出任联邦最高法院大法官。美国国会参议院当日以50票赞成、48票反对的表决结果,通过了美国总统特朗普对卡瓦诺出任联邦最高法院大法官的提名。数百名抗议者当天聚集在国会大厦和联邦最高法院附近,反对卡瓦诺出任大法官。