



关注加快发展热点 代表建议得到认真落实

州第十三届人大五次会议期间，州人民政府共收到州人大代表建议226件。按内容分类为：人事行政9件，占4%；经贸旅游23件，占10.2%；农业农村72件，占31.9%；文教卫生34件，占15%；国土建设74件，占32.7%；内务司法14件，占6.2%。这些建议关注发展、关注产业、关注项目、关注生态、关注民生，针对性强、涉及面广、新问题多。既反映了州人大代表高度的政治责任感和强烈的历史使命感，又充分体现了州人大代表对州人民政府工作的关心支持。

州人民政府高度重视代表建议办理工作，与州委、州人大常委会一道及时召开了代表建议交办会，对做好建议办理工作作了安排部署，提出了明确要求，州政府全会、州政府工作会、州政府常务会多次对代表建议办理作出安排。通过承办单位的共同努力，州人民政府办理的226件代表建议已全部办结，其中，所提问题已经解决或采纳的有178件(A类)，占78.8%；所提问题列入计划逐步解决的有29件(B类)，占12.8%；所提问题目前难以解决或留作参考的有19件(C类)，占8.4%。在州人民政府督查室的大力支持下，本报选择部分建议及答复进行摘登。

实施洱海生态补水工程

○周武军代表提出：“关于实施洱海生态补水工程项目”的建议
州水务局答复：洱海保护治理迫在眉睫，但单靠洱海流域的本区水资源调节，无法实现水体良性循环、生态系统改善的需求，引清水入湖，通过水资源调配来补充洱海环境用水，加快水体循环和水量交换，来保护洱海水质，已刻不容缓。为此，州水务局开展了《洱海补水工程规划》编制工作。

一、规划主要建设内容：规划范围涉及大理、剑川和洱源县等县市，其中剑川县和洱源县为水源区，大理市为受水区。具体规划项目包括：桃源水库工程、剑湖水环境综合治理工程、海东生态灌溉工程、洱海“清水回补”工程以及洱海相关区域内的水源工程、河道生态治理工程、河湖(库)连通工程等项目。项目匡算投资77.69亿元，其中：水源工程41.9亿元、引(调)水工程27.05亿元、流域综合治理工程5.66亿元、湖库连通工程3.08亿元。规划项目的各项工程拟分近期(2017~2020年)、中期(2021~2025年)和远期(2026~2030年)三期实施完成。项目建成后，将实现洱海近期2020水平年全湖水水质每年至少5个月达到Ⅱ类水质标准，远期2030水平年全湖水水质全年稳定达到Ⅱ类水质标准的目标。

(一)桃源水库补水工程：在漾濞江上游黑惠江支流桃源河上建大(2)型桃源水库，在漾濞江干流观音庙处建引水枢纽，以14km左右隧洞自流引水进入茈碧湖附近，替换海西海，茈碧湖水库灌区用水补给洱海。同时，桃园水库+剑湖出口引水、桃园水库直引、弥沙河引水等方案也在进一步深入研究中，最后择优选择最佳方案建设。

(二)剑川县剑湖水环境综合治理工程项目：主要在剑湖流域实施8个工程，金龙河二期治理工程、

金凤河至剑湖连通工程、永丰河向前段治理工程、海尾河治理工程、石狮子河治理工程、玉华小流域治理工程、剑湖清淤扩容工程、剑湖湖堤修复工程。同时，深入研究解决剑湖流域的农业面源污染，结合产业结构调整进一步改善剑湖水环境。

(三)海东生态林业灌溉工程：主要任务是洱海东岸面山人工造林6.2万亩的灌溉以及海东开发区3.2万亩的绿化。

(四)洱海“清水回补”工程：拟在洱海出口大关邑附近建泵站提水后，由南向北设管道沿环湖路经大理镇、银桥镇、湾桥镇、喜洲镇后转向东，终点位于双廊镇的青山村，补水管道全长76km。

(五)其他工程：三库连通工程，在上游的剑川、洱源建设一批水源工程，增强区域水资源调配能力。

二、规划进展情况：目前《洱海补水工程规划》已经八届州委常委会第13次会议审定印发，并根据会议要求成立了洱海应急补水项目建设指挥部，统筹洱海补水项目的实施工作。截至2017年7月30日，桃园水库补水工程可研阶段勘测设计单位的招投标工作正在准备当中；剑湖水环境综合治理工程的规划编制工作已基本完成；海东生态林业灌溉工程的可研已编制完成；洱海“清水回补”工程的论证工作已基本完成；三库连通一期工程已完工并通水，二期工程正在编制实施方案；剑川大干场、洱源凤羽河、洱源草海子等一系列骨干水源工程正按计划有序推进。

待桃园水库补水工程勘测设计单位确定后，将加快推进《黑惠江上游段流域综合规划》及《引水改善洱海水生态环境效果研究》《洱海水位运行调度方案专题研究》《洱海流域及相关地区水资源配置专题研究》等相关专题的研究工作，快速、高效推进剑川向洱海补水项目。

○史建嫦代表提出：“关于给予民俗旅游村镇项目支撑”的建议
州旅游发展委员会答复：民俗旅游村镇，依托的是丰富多彩的民族文化、历史文化和自然景观相结合的旅游产品，其主要载体包括特色小镇、民族特色旅游村寨、特色客栈以及旅游扶贫村等，结合各块工作情况，就建议内容进行答复：

一、规划融合，推进民俗村镇规范有序发展。一是在编制《大理州“十三五”旅游产业发展总体规划》《大理苍山生态旅游发展规划》《大理州全域旅游发展规划》过程中，充分将乡村旅游发展的政策、

支持民俗旅游村镇项目

措施和项目融入其中，注重把民俗镇村纳入旅游景区统一规划、统一建设、统一营销，提升景区对民俗镇村的带动力。二是编制《大理州乡村旅游发展规划》，目前已编制完成规划初稿。

二、政策支持，保障民俗旅游村镇的发展。2016年7月，州委、州人民政府制定并下发了《关于加快全域旅游发展的实施意见》，就乡村旅游发展提出了新的政策和项目支持，包括完善乡村旅游基础设施条件、开发乡村旅游产品，打造民族特色旅游村、特色旅游小镇等方面，还配套列入了在“十三五”期间新建33个民族旅游特色村和

旅游古村落村寨项目、巩固提升22个民族特色旅游村寨和旅游特色村、实施22个旅游扶贫重点村项目、19个自驾车房车露营地项目。通过做好与国家旅游局等部门的汇报对接，2014年，全州共有92个贫困村被国家旅游局、扶贫办等7部委列为全国旅游扶贫重点村。2015年，南涧德安村、宾川藉村被列为全国旅游扶贫试点村。当前，我州共有11个特色小镇入围国家、省级创建名录，有5个列为州级创建名录，我们将在下一步工作中，分层次创建一批特色旅游文化小镇。

三、项目支撑，推动民俗旅游

蓬勃发展。州级每年将民族特色旅游村寨、乡村旅游点旅游厕所等设施资金、节庆会展经费等项目纳入年度财政预算，对于每个民族特色旅游村寨，省级部门整合150万，州级配套50万，专项用于村寨完善旅游设施，提升旅游接待水平。截至目前，全州完成了15个省级特色旅游村和17个省级民族特色旅游村寨的创建工作，数量排在全省前列，先后累计投入资金约15亿元，完成了特色村旅游基础设施建设及绿化、美化、亮化等项目，带动就业人数达12万人。2016年，全州共128个村列为全国乡村旅游扶贫工程行动重点村，剑川弥井村、南涧德安村、弥渡文盛街、漾濞光明村乡村旅游项目列入2016年度中央投资计划，每村下达100万元，共400万元，进一步完善旅游扶贫重点村旅游基础设施。

四、基金发行，促进民俗旅游村寨跨越发展。近期，我州着手组建成立州旅投公司，并依托公司发行旅游发展基金，现初步选定13个项目作为第一批基金支持项目，基金规模为29.81亿元，其中用于诺邓古村、喜洲古镇等乡村旅游项目的基金规模为9.31亿元。下一步，将依托基金的发行，解决民俗旅游村镇发展的资金问题，促进民俗旅游村镇跨越发展。

五、宣传营销，提升民俗旅游村镇的知名度和美誉度。近年来，我们特别重视州内民族节庆活动的举办，每年都支持举办“三月街民族节”“巍山小吃节”“雾宝桃花节”“鹤庆耍海节”“5·19中国旅游日”主题活动，并组织2017三月街民族节大理好礼旅游商品展，开展“大理号”文化旅游列车12县市宣传促销活动。通过对民俗节庆活动的支持，提升民俗旅游村镇的知名度和美誉度。



大理市喜洲镇周城村的老人手工制作白族扎染。（本报资料照片）

加强城乡视频监控系统建设与应用

○马杰代表提出：“关于加强城乡视频监控系统建设与应用”的建议

州公安局答复：大理州各级公安机关依托“一圈六网”建设，进一步加强社会治安防控体系建设，其中视频监控网作为“六网”中的重要组成部分，将其作为技防建设的重点，积极开拓创新，全州公共安全视频监控建设联网建设应用工作成效明显。

一、以贯彻落实《云南省公共安全视频监控图像信息系统管理规定》为契机，全面推动全州视频监控图像监控系统建设。截至2016年11月，全州共投入7000多万元用于公共视频监控和卡口建设，共建成公共视频监控摄像头8516路，其中高清摄像头占比达85%以上，州县两级公安机关均建成视频专网和视频共享平台，超额完成省政府、省公安厅下达的三年建设任务。建成治安卡口130套，314台摄像头，每月抓拍上传机动车数据1800多万条。随

着视频监控面的不断扩大，卡口和视频监控综合深入应用，仅2016年一年，全州利用卡口系统、视频监控系统等信息化手段，协助破获刑事案件近1500起，协助查处治安案件1700多起，为全州社会治安防控和侦查破案提供了有力的帮助。

二、提质增点，打造视频图像监控体系升级版。2017年，州公安局按照“统一规划、统一标准、联网共享、注重实效”的要求，进一步推动各县市加大视频监控覆盖，在全州50%以上的乡镇政府所在地集镇开展公共视频监控系统建设。同时，州县公安机关投入200多万元，建设“大理州车辆特征信息分析平台”，建成后可有效解决涉案机动车辆采用遮挡号牌、套牌、不悬挂号牌等手段企图逃避公安机关打击的问题。开展动态人像系统建设，按照省级规定，在州局建设视频图像数据库，2017年内要求每县市公安局安装或解析10路人脸图像采集设备。

大理古城建设立体停车场

○段碧波代表提出：“关于大理市古城增设立体停车场”的建议

大理市人民政府答复：随着大理古城旅游业的发展，“停车难”问题日趋严重。据统计，每天约有1.4万辆机动车在大理古城通行。由于古城内道路狭窄，大量机动车在古城内行驶，拥挤不堪。交通拥堵情况已呈现出由早晚高峰向平峰时段蔓延，由点、段向区域性扩展，由节假日向工作日、由旅游旺季向平时延伸的新态势。

目前，大理古城共有各类停车场62处，泊位总数为2032个(包括路边划线停车位700个)，分布不均匀，设施简陋。一到节假日及旅游旺季，私家车大量聚集，现有停车位难以满足停车需要，古城内交通拥堵和“停车难”问题已成为制约旅游业向更高层次发展的瓶颈。

根据我市交通解堵“三年行动”计划，大理古城相继完成了一塔路(31条)停车场、双廊路延长线以北停车场及大理变压器厂水景工程北侧停车场场地平整工作，安装交通标示牌，三个停车场可同时停放660辆车，已于2016年春节前对外开放。2017年三月街民族节前，又相继完成了洪武路白龙庙停车场、双廊路洪家村临时停车场、214线红山茶停车场、南水库停车场平整建设，新增停车泊位2000个。

此外，拟于年内启动变压器厂停车场、西门停车场2座立体停车场建设。项目建成后，可有效缓解大凤路西门段与周边的道路拥堵状况和停车难问题。目前2座立体停车场已完成地勘，风评、可研等工作，将尽快启动实施。

○李丽萍代表提出：“关于制定出台《全州农田合理施肥实施办法》”的建议

州农业局答复：科学合理施肥是发展现代农业的必然要求，是促进农业高产、优质、高效和可持续发展，减少农业面源污染的重要技术措施。自2006年洱源县列为中央测土配方施肥补贴项目示范县开始，到2009年全州12县市全部开展实施中央测土配方施肥补贴项目，已累计投入中央资金2885万元，省级资金212万元。截至2016年，全州累计推广应用测土配方施肥面积达2500多万亩，平均亩节本

○李莲珍代表提出：“关于加强偏远山区教师队伍建设合理配置教师”的建议

州教育局答复：山区教育点多面广、基础薄弱、质量不高，是全州教育工作的短板和制约边远山区群众脱贫致富的主要“瓶颈”。近年来，大理州教育局始终坚持把山区教师队伍建设工作作为全州教师队伍建设的重中之重，以提升队伍素质，促进教育公平为突破口，紧扣乡村教师支持计划(2015-2020年)目标要求，创新机制，狠抓落实，取得了一定成效。

一、拓宽山区教师补充渠道，优化教师队伍结构。

一是加大考试招聘力度，2011年以来，全州共考试招聘教师1600名，其中乡村、山区教师占到当年招聘总人数的80%以上。二是大力实施“特岗计划”，2011年以来，全州共招聘“特岗教师”2741名，绝大多数“特岗教师”三年期满后经考核合格都转为在编教师。三是积极做好紧缺学科教师招聘工作，特别是山区学校音乐、体育、美术、英语和计算机学科教师招聘力度，努力按国家课程标准开齐开足各学科课程。2011年以来，全州共

增效达50元以上，总增收125000多万元，取得了显著的社会效益、经济效益和生态效益。

但由于面广量大、种植结构复杂、农民意识不强、缺乏资金、技术专业性等原因，测土配方科学施肥技术的深入开展和推广应用仍面临着很大的困难和问题。目前，农业部和云南省均未出台农田合理施肥实施办法，大理州单独制定出台全州农田合理施肥实施办法也十分困难。下一步我们将从几个方面积极深入开展和推广应用测土配方科学施肥技术，促进全州高原特色现代农业持续发展。

加强偏远山区教师队伍建设

考核招聘教师1339名，紧缺学科教师占到了50%以上。2016年11月，还专门针对乡村和山区学校补充招聘了音乐、体育、美术、英语和计算机学科教师94名。

二、提高山区教师待遇，增强职业吸引力。

一是全面实施乡镇工作岗位补贴，截至2017年5月，全州24458人享受补贴，累计发放补贴资金4.66亿元。二是积极落实集中连片特困地区乡村教师生活补助政策，截至2017年5月，全州24000多人享受该政策，累计发放补助资金近1.6亿元。三是坚持职称评聘向乡村教师倾斜，2015年以来，全州评聘中、高职教师5571名，其中乡村教师4498名，占80.7%。四是加大山区教师住房保障力度，“十二五”期间，全州新建教师周转房3800多套，有2667名教师入住政府提供的公租房，238名教师入住政府提供的经济适用房，7421名教师入住公用其他住房。“十三五”期间，全州拟新建教师周转宿舍4350套。五是建立乡村教师荣誉制度，2015年，州政府对连续在乡村从教20年以上的12297名乡村教师颁发了荣誉证书，增强了乡村教师职

业光荣感和从教责任感。三是加大山区教师培训，提升教师能力素质。

一是严格执行5年一周期的教师全员培训，不断提升山区教师专业化水平。2011年以来，先后组织中小学教师履职晋级培训等各类培训196782人次，小学、初中、高中专任教师学历合格率分别达99.07%、99.69%、98.33%。二是积极争取财政保障，州政府每年安排50万元的中小学校长、教师专项培训经费。三是建设州、县、校三级教师培训网络。四是充分发挥16个中小学教师学术工作站、19个名师工作室的示范带动作用，开展城乡学校结对帮教、名师送教下乡等活动，不断提升山区教师专业素养。

四是推进城乡教师交流，增强队伍整体活力。

按照国家、省的意见，推动县域内义务教育学校校长教师交流轮岗工作有力有序开展，推动优秀

导。积极利用报刊、电视、网络等大力宣传科学合理施肥技术，组织农业科技人员进村入户进行宣传培训和技术指导，提高广大农民群众科学合理施肥意识和应用技术。

四是加强农企合作。加强农业部门与肥料生产企业的有效合作，生产出适宜不同区域、不同土壤、不同作物的配方肥、专用肥等应用于农业生产，促进农业增产增效、农业持续发展。

五是加强科学合理施肥技术的试验研究。各级土肥部门要加强科学施肥技术的关键技术研究和试验示范，解决科学施肥技术难题。

校长和骨干教师到农村学校，薄弱学校任任教并发挥示范带动作用。2016年以来，全州12县市义务教育学校校长交流轮岗265人、教师交流轮岗2169人，着力缓解山区学校教师配备难、教学质量提升难、教师流动难的问题，增强了教师队伍整体活力。

下一步工作中，我局将加强督促检查，集中抓好乡村教师支持计划(2015-2020年)的贯彻落实，重点做好三个方面的工作：一是做好新一轮中小学教职工编制核定工作，充分发挥编制在教师资源配置中的基础性作用。二是继续落实教师招录、教育培训、提高待遇、职称评聘等政策，为山区学校吸引人才、留住人才，提升教育教学质量打下坚实的基础。三是加大校长教师交流轮岗力度，健全完善交流轮岗工作机制，确保教师“下得去、留得住、教得好”，为均衡配置教师资源提供制度保障。