

以十九大精神为指导 开创全州金融监管工作新局面

□ 杨汝荣

认真学习宣传贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想和行动，深刻认识决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程中银行业改革发展和监管工作的责任和使命，紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务，贯彻落实好全国、全省金融工作会议、中央经济工作会议精神，切实履行好监管职责，促进大理银行业稳健发展。

一、牢记宗旨，把学习贯彻十九大精神与更好的服务实体经济发展结合起来。贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。还提出了坚决打赢脱贫攻坚战、推进绿色发展等要求。我们要清醒看到，大理州经济发展仍面临较大压力，经济增速、经济总量、人均生产总值、工业增速等指标仍然滞后，很多指标在全国平均水平线以下，社会财富的“蛋糕”还不大。工业和民间投资增速放缓，实体经济困难较多，产业结构单一，高新技术产业发展不足，民营经济活力不强，对外开放步伐不快。当前，补短板任务繁重，消除贫困任务艰巨，公共基础设施薄弱，发展不平衡不充分问题在大理州更为突出。从银行业服务实体经济情况看，虽然银行信贷投入一直是经济发展的重要支柱，但信贷结构有待优化，贷款长期化趋势明显，信贷投向集中于基础设施建设，对产业发展支持力度减弱，对小

微企业、“三农”和偏远地区的金融服务有待加强，金融扶贫的精准性有待提升，企业融资难融资贵问题有待进一步解决。

二、守住底线，把学习贯彻十九大精神与坚决守住不发生系统性金融风险的要求结合起来。按照党的十九大的要求，今后三年要重点抓好决胜全面建成小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。我们要切实履行监管责任，端正监管定位，找准工作重点，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

我们应当看到，目前风险防控仍然持续承压。信用风险仍然突出，截至2017年11月末，全州银行业不良贷款余额26.20亿元，较年初增长10.48亿元，增幅达66.67%；不良率为2.20%，较年初增加0.71个百分点，贷款质量劣变压力较大。企业特别是国有企业杠杆率居高不下，案件及操作风险形势严峻，地方政府隐性债务风险不容忽视，P2P风险、非法集资等外部风险向银行业传染渗透。为此，必须把主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置，早识别、早预警、早发现、早处置，着力防范化解重点领域风险。要继续加强对信用风险、案件操作风险等重点领域风险的排查、

监测和分类处置，进一步规范同业、理财、信托、表外等交叉业务。严防银行业资金违规进入房地产市场。严控地方政府新增债务，防止地方政府隐性债务风险。密切关注突出的风险点和风险机构，防止单体局部风险演化为系统性全局性风险。继续深入整治银行业市场乱象，进一步规范市场行为，遏制资金脱实向虚。继续会同金融办推进P2P专项整治，配合做好非法集资防范和处置工作。

三、深化改革，把学习贯彻十九大精神与推进银行业改革转型要求结合起来。近年来，我们积极引导大理州银行业转变发展方式；稳妥推进农信社改制农商行；积极引入股份制银行、城商行到大理设立分支机构；大力推进村镇银行培育和发展，银行业改革转型取得新成效。但应当看到，部分银行机构重数量轻质量、重业务轻风控的现象仍然突出，委托贷款、代偿好业务、资产管理等新兴表外业务增长较快，规范业务行为、推动信贷资金脱虚向实还需加大力度。部分法人机构公司治理不完善，内控和风险管理薄弱，绩效考核和约束激励目标失衡，信息化建设滞后。

为此，必须深入推进新时代银行业改革转型，持续释放银行业发展创新的潜能和活力。一方面，要积极稳妥推进中小法人机构改革。总结改制经验，深入分析当前辖内农合机构经营状况，按照“成熟一家、组建一家”的原则，在进度服从质量的前提下，确保顺利完成改制目标。督促引导已改制组建

农商行加强机制创新、商业模式创新和服务手段创新，提高“三农”服务能力。另一方面，要进一步优化地方法人股权结构，规范“三会一层”履职，加强股东行为监管，防止不正当关联交易和利益输送。完善绩效考核和激励约束机制，健全内部风险控制机制。

四、压实党建，把学习贯彻十九大精神与全面加强党的领导、坚定不移全面从严治党新要求结合起来。党的十九大对坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党提出了新的要求。分局各级党组织、全体职工要旗帜鲜明讲政治，更加牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威，不折不扣贯彻落实好党中央关于金融工作的大政方针和决策部署，坚决确保党中央政令畅通。全体干部职工要坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。坚持党要管党、全面从严治党，层层压实全面从严治党的主体责任和党风廉政建设“两个责任”，全面推进大理分局党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。大力推进分局系统党的基层组织建设，严格执行中央八项规定精神，继续整治“四风”，持之以恒正风肃纪。切实加强干部队伍建设，努力建设讲政治、重品行、专业专注、勇于负责的干部队伍。

（作者系大理银监分局党委书记、局长）

关于实施乡村振兴战略的对策思考

□ 李圣先

习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。在党中央指明了农村的发展方向和国家全力实施乡村振兴战略的大环境下，要针对当前乡村特别是贫困地区农业农村的客观实际情况，进一步深化土地改革，强化支农惠农、指导产业发展、完善乡村治理和重视人才培养等五个方面进行着力，全面实施乡村振兴战略，切实解决“三农”问题，为决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的基础。

一、释放活力，进一步深化农村土地改革

土地是社会经济发展的核心要素之一，更是农村稳定、农业增收、农民幸福的关键因素。要进一步深化农村土地改革，释放土地活力，以“三权分置”为突破口，在推进土地改革的过程中，坚持所有权关系不变，落实承包责任，坚决杜绝承包土地的浪费和闲置。高度重视经营权流转这个杠杆功能的调节和支配作用，充分释放农村土地活力的集约化、效率化、专业化和规模化水平，与脱贫攻坚相结合，从根本上解决长期累积起来的土地闲置浪费、过于碎片化、收益偏低和权属不清等问题，切实提高农村土地的供给能力、利用效率和增值空间，充分发挥农村土地在脱贫攻坚、乡村振兴、全面决胜小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦中的重大作用。

二、支农惠农，持续加大对农业农村的支持保护力度

随着形势的变化和乡村振兴战略的实施，要进一步完善农业农村的支持保护制度，加大支农惠农力度，切实推进农业农村现代化。一要健全“三农”投入稳定增长机制，有效整合涉农资金，提高涉农资金的使用效益，真正让共享发展的理念在广大农村地区落地生根；二要进一步完善农业补贴政策，保护农民的切身利益，调动农民从事农业的自觉性、主动性和积极性，切实农业工作健康稳定的发展；三要切实加强农村贫困地区远地区的农田水利建设，在水库、沟渠、水源配置上下功夫，有效解决严重制约农村发展的缺水问题，确保农民旱年有收成，涝年能排险，旱涝能安心，农业收入有保障；四要安排专项财政资金，实施贫困地区乡村社组公路通达工程，认真做好乡村社组公路开挖、硬化、养护和保通工作，全力保障乡村致富路、小康路的畅达；五要进一步完善农村土地利益补偿机制，不断提高森林、草原、湿地、水土保持等生态补偿水平，加大公益林、草原生态林、退耕还林的补偿补助奖励力度，最大限度保障当事农民的切身利益。

三、创收引领，推动农村一二三产业的有机融合发展

一二三产业在农村的融合发展，是实施乡村振兴战略的一个重要重要着力点，也是增加农民收入、提高农产品质量、整合农村土地资源、改变农村风貌和建设美丽乡村的核心路径。要继续实施农田改造工程，进行大面积的农田改造，切

实提高农田产量和整体收益，为增加农民收入创造条件。要持续引导和帮助农民群众重视农产品的育种改良、种植工艺和加工标准，一方面要提高农业增加值，一方面要提升农产品附加值，只有双管齐下，才能有效实现农民群众的增收致富。要进一步加大全国大型电商平台的支农惠农力度，开设专项供销渠道，切实保障农产品的流通变现能力；指导建设好维护好农村自己的乡村特色电商平台，不断提高买进来卖出去的能力；地方政府和相关部门要帮助偏远闭塞地区解决交通信息物流滞后问题，带动农村边远地区跟上时代步伐平稳发展。

四、多措并举，健全自治、法治、德治“三治一体”的乡村治理体系

乡村治理是一项系统性的工程，其既有组织机构、企业公司、社会团体的治理属性，又因地域、人员、风俗、历史、文化、语言等因素的不同而有自身鲜明的特点。党的十九大报告提出要加强农村基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。要充分发挥村基层党组织的核心领导作用，党组织牵头，大力宣传法律法规和党和国家的方针政策，全力营造乡村学法、知法、懂法、守法、用法的良好氛围；同时以国家的法律法规为准绳，从乡村地方的实际出发，全民参与，充分发挥民力民智，大力倡导社会公德、传承良好民风，让良好的地方风俗和社会美德成为具有约束力的行为规范，在此基础上，进一步完善村民公约，健全村民自治制度。坚持村务公开，加强农村精神文明建设，全面提升乡村自治、法

治、德治的能力和水平，形成新时期“三治一体”的乡村治理体系。

五、人才优先，高度重视新时期乡村“三农”工作人才队伍建设和培养

一要以乡村自治为平台，引导群众积极参与，把那些群众公认，有能力、有抱负、有思想、有奉献精神、公道正派的乡贤选拔到村民委员会班子中来，组建好村民委员会，带领大家在党的领导下发家致富奔小康。二要充分发挥村民委员会党组织的领导核心作用，宣传好党的“三农”方针政策，对村民委员会行政班子团结一致，分工合作，领导全体村民共建美丽乡村。三要选好用好大学生村官，发挥大学生村官知识面广、精力旺盛、有理想敢干事的特长优势，弥补村级管理体系的不足，让乡村顺应时代大势，实现新的发展。四要在县乡涉农系统建设一支懂农业、爱农村、爱农民的专业人才队伍，将农村一线作为工作的主战场，指导乡村建设、传授农业知识、宣传“三农”政策、搭建农产品流通桥梁、解决农民困难、传递群众心声、凝心聚力推动乡村的发展和振兴。五要重视农业职业技术学院的建设，创造条件，招收农民子女，出台助学政策，培养一大批有专业技术知识的农业农村的建设者和接班人。

乡村振兴战略是一项系统工程，需要全社会的共同关注和积极支持。只要党委政府高度重视，社会各界心有“三农”，“三农”队伍倾心努力，农民群众踊跃参与，乡村振兴战略的伟大宏图一定能够如期实现。

（作者单位：中共云龙县委党校）

权威论

积极开展资产收益扶贫 探索贫困人口持续稳定增收的路径

□ 陈名财

确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，是一项重大而紧迫的任务，需要各地积极探索切实有效的扶贫脱贫办法。2016年以来，四川省中江县大力开展“资产收益扶贫”，把细碎、分散、沉睡的扶贫资源转化为扶贫资产，初步形成“以政府为主导，以资产入股为途径，以产业为抓手，以合作社为载体，以龙头企业为市场拓展主力军，发挥贫困户主人翁作用和村党组织战斗堡垒作用”的运行机制，探索出一条贫困人口持续稳定增收的路径，不仅有效推动了精准扶贫精准脱贫，而且有力促进了乡村振兴。

发挥政府的主导作用。发挥政府在协调各方、营造企业生产经营良好环境、获取信息等方面的优势，实行县级统筹谋划、部门协力推进、乡镇狠抓落实的三级联动机制，有效整合资源。一是将各种扶贫资源转化为扶贫资产。将财政扶贫资金、产业扶持资金、村级集体经济试点资金等整合为“贫困户股份”，参与扶贫产业园、专业大户、家庭农场、农民专业合作社等经营主体的生产经营和收益分红。“贫困户股份”每年获得6%—8%的底线分红，该分红的80%反哺贫困户，20%作为村集体经济收入。二是利用政策和财政资金撬动金融资本和社会资本参与扶贫。发挥扶贫小额信贷风险基金、产业扶持基金的补充扶持和撬动效应，支持金融机构给贫困户授信、贷款。贫困户将土地资源、金融扶贫贷款、产业扶持基金借款等入股投入龙头企业和专业大户，后者采取保底收益、两次分红相结合的方式，让贫困群众获得股金分红收益。

发挥合作社的载体作用。将合作社作为整合扶贫资源、组织贫

困户和村民参与市场经济、培育新型农业经营主体的平台，建立资产收益扶贫长效机制。以贫困村为单位成立合作社，有龙头企业参与扶贫的村社，将财政投入资金以股权形式量化给贫困户，再以合作社为单位入股企业；没有龙头企业入驻的村社，由村党支部和村委会牵头，组建由专业大户领头的专业合作社，吸收本村贫困户为社员，鼓励贫困户以土地、物资、劳力、资金（政府贴息贷款）等人股，合作社负责组织生产、引进良种、指导技术，并收购产品进行加工或销售，与企业和市场建立稳定联系。

发挥贫困户的主人翁作用。通过贫困户入股企业或合作社，将贫困户的利益与企业或合作社的发展捆绑在一起，有效调动了贫困户的积极性。企业和合作社通过优先流转贫困户土地、优先聘用贫困人口务工，帮助贫困户积极参与产业发展，逐步在贫困户中培养出一批带头人 and 能人，让贫困户、贫困村进一步增强投身扶贫带来的获得感，改变等靠要心理，从而增强摆脱贫困的主人翁意识。

发挥村党组织的战斗堡垒作用。坚持“党建领航脱贫攻坚”的思路，推动农村党建与脱贫攻坚共同发展、同步提升。村党支部积极为驻村企业服务，主动引进专业大户，为企业和合作社落实扶贫资金、贴息贷款，协调好驻村企业与村民的关系；充分发挥村委会的职能作用，建立完善村规民约，增强村民自我教育、自我管理能力和企业营造亲商、宜商的社会环境；协调解决合作社内部社员之间的矛盾纠纷，促进形成自治、法治、德治相结合的乡村治理机制；加强乡村人才培养，努力培养“三农”工作队伍和新型农民。

（转载自2018年1月12日《人民日报》）

用心用情做好老干部工作

□ 杨剑双

党的十九大报告强调：“认真做好离退休干部工作”。这与十八大报告“全面做好离退休干部工作”相比，突出了“认真”二字。“认真做好离退休干部工作”，为新时代的离退休干部工作指明了前进方向，提出了更高要求。笔者认为在新时代就认真做好离退休干部工作应从以下三方面做实。

一是要准确把握新时代党的建设总要求，认真抓好离退休干部思想政治引领。党的十九大提出坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，同时，对新时代党的建设提出了总的要求。离退休干部作为干部队伍的一个重要组成部分，是推进全面从严治党的一支重要力量。我们要始终把思想政治引领作为离退休干部工作的生命线，主动把离退休干部党建工作纳入全面从严治党大局来谋划推进，把新时代党的建设的总要求贯穿于离退休干部工作全过程。在坚持落实好老同志各项政治待遇的同时，要结合老同志实际，积极探索创新离退休干部党组织设置方式和活动形式，充分发挥离退休干部党支部的政治功能和堡垒作用。

二是要更加重视发挥老同志的独特优势。继续牢牢把握为党和人民的事业增添正能量的价值取向，

聚焦“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”主题，围绕贯彻落实十九大精神，结合离退休党员队伍实际，落实“三会一课”、“主题党日”、“党员活动日”和组织生活会等党内生活制度。坚持从实际出发，无论是学习教育、服务管理，还是组织活动、发挥作用，都要充分考虑老同志的健康状况、居住情况、兴趣爱好等。在组织活动时，既严格坚持制度，又从实际出发，以“简便、易行”而又丰富多彩的活动来不断增强老党员队伍的活力。在组织学习、讨论活动时，时间不安排太长，注意突出重点，既保证了老党员准确及时地把握中央、省、州、县、局党委有关精神，也充分发挥了老党员在宣传、教育方面的优势。

三是用认真态度，以感恩之心做好工作。离退休职工是党和人民事业的功臣，他们为党和人民的事业奋斗了一辈子、奉献了一辈子、劳累了一辈子，如今他们都年事已高，从各个工作岗位上下了来安享晚年了，切实关心、爱护服务好这些老同志，是义不容辞的责任和义务。要以爱己之心去爱老干部、老同志，树立尊老为德，敬老为善，助老为乐，爱老为美的思想，做实离退休干部各项工作。

（作者单位：剑川县红旗林业局）



豌豆花开

李武华 摄

走好新时代的“长征路”

□ 左绍常

习近平总书记在十九大报告中指出，中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。作为青年人，在承担新时代赋予的历史使命中，要体现新担当，展现新作为，紧跟时代潮流，凝聚时代力量，保持锐意进取的劲头。

要坚定信念，勇做时代的弄潮儿。基层工作千头万绪，涉及面广。这就要求我们必须有过硬的政治素质，要坚定理想信念，高举中国特色社会主义伟大旗帜，必须保持政治上的坚定性、敏锐性，在大大非面前要头脑清醒、思想坚定，要时刻在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，与党委

政府保持一致；广大青年人需要志存高远，脚踏实地，才能经得起政治考验。

要业务精湛，勇担时代的重任。历史赋予的职责需要我们不断加强学习才能胜任。既要学新思想新理念新观点，又要学谋事干事的本领；坚持做到既向书本学、向领导学，又要向实践学、向先进学，通过自身的硬入学习和实践，汲取不忘初心前进动力，让自己由小变大，由弱变强，担当作为，完成时代使命。

要作风扎实，勇创美好生活。习近平总书记提出，实现中国梦，就是实现人民利益。与群众工作

最重要的就是讲感情、动真情。要坚持人民为中心的基本方略，特别是在精准扶贫工作中，做到关心群众、对群众热情、客气、有礼貌；要大行求真务实之道，深入群众，摸实情、知底数，才能办实事、创实绩；要对工作极端负责，不做虚功，在群众中树立良好的形象，始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。

要甘于奉献，彰显人生价值。身处基层，与群众接触，就要做好服务，服务就需要有奉献精神，缺乏奉献精神，工作的积极性、主动性就会大打折扣，更不用说创造性。做群众工作，必须要有一种不

图名、不图利、任劳任怨、甘于奉献的人生境界，努力做到谋事不谋利、奉献不索取，耐得住清苦，守得住寂寞；要把心安放在工作岗位上，把心思用在工作中，在奉献中彰显自己的人生价值。

不忘初心，方得始终。要时刻牢记为什么出发，坚持用习近平总书记新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不断增强党员意识，提高政治觉悟，百折不挠，永不懈怠，以更加朝气蓬勃的精神面貌，在实现中国梦的生动实践中放飞青春梦想，在为人民利益的不懈奋斗中书写人生华章！

（作者单位：漾濞县鸡街乡政府）