

# 实现历史性变革 迈向高质量发展

## ——党的十八大以来我国经济社会发展成就述评

这是全球瞩目的发展“奇迹”——世界经济持续低迷背景下,尽管面临下行压力,中国经济再上新台阶,过去五年年均经济增速超过7%,对世界经济增长平均贡献率超过30%,成为世界经济增长的主要动力源和稳定器。

这是展现活力与韧性的“中国力量”——供给侧结构性改革有力推进,经济结构出现重大变革,生态环境状况明显好转,人民获得感、幸福感明显增强,中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央准确把握复杂局势,科学判断,正确决策,真抓实干,引领我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革,推动中国经济巨轮向着高质量发展目标劈波斩浪、扬帆远行。

### 稳定器:中国经济实力再上新台阶

回首5年前,中国经济面临三期叠加、产能过剩等一系列矛盾交织,经济下行压力加大,外界对于中国经济“失速”“硬着陆”等悲观预测层出不穷。

12月13日,亚洲开发银行发布最新报告,再次上调对今年中国经济增速的预期,将9月份预测的6.7%调高至6.8%。此前,国际货币基金组织已在年内四度上调中国经济增长预期。

国际机构空前一致的良好预期,源自中国经济的优异表现。

2016年第四季度以来,中国经济一改近年逐级下探态势,经济增速企稳回升。今年第三季度,GDP同比增长6.8%,增速连续9个季度保持在6.7%至6.9%的区间。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央运筹帷幄,以

坚强的政治勇气和战略定力,统领全国上下贯彻落实新发展理念,引领经济发展新常态,推进供给侧结构性改革,推动中国经济巨轮穿过迷雾、破浪前行。

千磨万击还坚劲,任尔东西南北风。

理念清晰、方法正确,就能克服困难、化危为机。

五年来,中国经济平均增速超过7%,国内生产总值从54万亿元增长到80万亿元,稳居世界第二位,经济韧性增强。

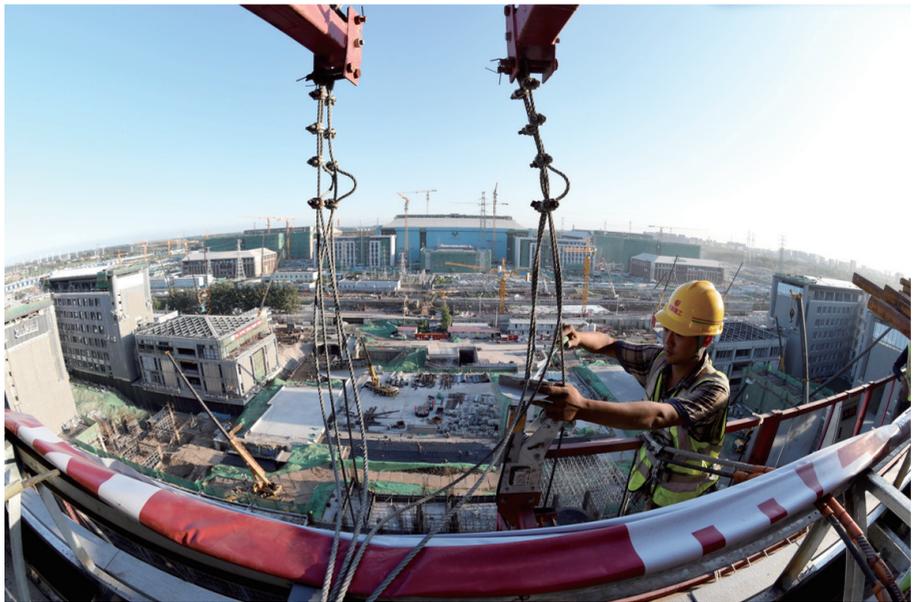
“2013年到2016年,中国实现7.2%的年均经济增长速度、2%的通胀率、5%左右的调查失业率,这种较高增速、较多就业、较低物价搭配的运行格局难能可贵,在世界范围内一枝独秀。”国家统计局局长宁吉喆说。

五年来,中国经济结构调整稳

中有进,消费潜力有序释放。城镇化率年均提高1.2个百分点,8000多万农业转移人口成为城镇居民。区域发展协调性更强,城乡差距继续缩小。“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著。

五年来,中国经济国际影响力更加显著。2016年,中国GDP折合11.2万亿美元,占世界经济总量的14.8%,比2012年提高3.4个百分点。中国对世界经济增长的平均贡献率超过30%,居世界第一位,成为世界经济增长的动力之源、稳定之锚。

“中国越发展,为世界带来的机遇和作出的贡献就越大。”不久前美国《时代》杂志亚洲版的封面文章说,中国的发展进步就是世界的发展进步,中国赢了,就是世界赢了。



工人在北京建工集团城市副中心A2工程工地施工(9月11日报)。

### 动力源:历史性变革激发中国经济强大活力

当不少企业在去产能战役中艰难前行时,位于“世界钢铁第一大省”河北的河钢集团却将此作为提高竞争力的契机。

“与其被动应战,不如主动出击。”河钢集团董事长于勇说。2017年上半年,河钢集团铁、钢产量分别降低5.02%、0.75%,销售成本和利润却同比增长6.83%和74.07%,增降之间尽显发展活力。

以供给侧结构性改革为主线,深入推进“三去一降一补”,我国经济运行质量效益明显好转——

超过1亿吨粗钢产能和4亿吨煤炭产能退出市场;商品房待售面积持续下降,房价快速上涨势头得以遏制;企业杠杆率稳中趋降;为企业累计减税降费2万亿元;补短板持续发力;实体经济发展势头良好……

“供给侧结构性改革为中国经济开启了结构调整的大门,提高全要素生产率已成为改革共识。”国

际货币基金组织第一副总裁利普顿这样评价。

明者因时而变,知者随事而制。十九大报告明确指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

这一判断表明,一方面我国不再像过去那样盲目追求速度,另一方面历经几年艰苦的调整,我国经济结构正出现重大变革。

五年来,经济增长的动力格局之变,为中国打开更广阔的发展空间:

——消费贡献更加突出。今年前三季度,我国最终消费支出对经济增长贡献率达64.5%,比上年同期提高2.8个百分点,高出资本形成的贡献率31.7个百分点。告别投资依赖,消费对经济拉动作用更加凸显。

——新旧动能持续转换。“互联网+”、大数据、人工智能……2013年至2016年,高技术产业增加

值年均增长11.3%,新动能不断加强,新产业、新业态和新商业模式蓬勃发展。

——全面对外开放深入推进。从以出口为导向到进口和出口更加平衡,“一带一路”建设拓宽中国发展空间的同时,也为世界带来更多机遇。

“过去五年中国经济发展的内生变化,归根到底靠的是坚守新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,以改革的方式推动结构性调整,增长潜力不断释放。”中国社科院经济研究所所长高培勇说。

惟改革者进,惟创新者强。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头,改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的新局面,改革红利不断释放,经济结构转型升级,推动中国经济巨轮行稳致远。

### 落脚点:人民获得感、幸福感不断增强

“丹山赤水神仙宅,布袜青鞋作胜游。”浙江余姚的四明山腹地的柿林村因曲径通幽素有“桃花源”的美誉,如今,昔日的穷乡僻壤如今已是闻名遐迩的旅游景区。

“这几年村里搞旅游,特别是自从通了动力电后,村里民宿遍地开花,村民的人均纯收入去年超过了5万元。”余姚市柿林村党支部书记沈炳荣告诉记者。

党的十八大以来,无论是国家顶层设计,还是百姓身边“小事”,无不诠释出人民至上的执政情怀。从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,一系列惠民举措密集出台,人民群众的获得感、幸福感不断增强。

这是“获得感”不断增强的5年——

——就业状况持续改善,城镇新增就业年均1300万人以上;

——脱贫攻坚取得决定

性进展,6000多万贫困人口稳定脱贫,贫困发生率从10.2%下降到4%以下;

——覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人民健康和医疗卫生水平大幅提高……

这是“幸福感”持续累积的5年——

天更蓝,水更清,环境更优美。过去五年,中国生态文明建设和生态环境保护的决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态环境状况明显好转。截至今年底,我国历时两年时间实现了中央环保督察31个省(区、市)全覆盖,直接推动解决群众身边的突出环境问题。

推行垃圾分类制度,实行畜禽养殖废弃物处理和资源化,提高养老院服务质量,规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫,加强食品安全监管……件件民生“小事”拉近了

中南海与百姓的距离。

“以就医为例,这几年通过分级诊疗等举措,老百姓看病更加便捷。”北京儿童医院超声科名誉主任贾立群对此感受真切,百姓身边的点滴变化,印证了我们党顺应民生期盼的努力。

利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去。人民关心的现实的利益问题,就要一件件事情着一件事情办,一年接着一年干。

加快教育现代化,办好人民满意的教育;提高就业质量和人民收入水平;全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系;坚决打赢脱贫攻坚战……

党的十九大对未来经济社会发展作出全面部署,一幅全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的美丽画卷正徐徐展开。

● 综合自新华社 作者:韩洁、齐中熙、陈炜伟、于佳欣、罗晓光

# 从“住有所居”看中国楼市新发展

住房是民生之要,“住有所居”才能满足人们对美好生活的向往。要实现全体人民的“安居梦”,一个平稳健康发展的楼市必不可少。

日前召开的中央政治局会议强调,“加快住房制度改革和长效机制建设”是2018年要着力抓好的重点工作之一,要“力争取得明显成效”。这意味着明年我国在长效机制建设上将迈出实质步伐,“住有所居”的目标落实将“掷地有声”。

### 楼市总体平稳 为加快住房制度改革赢得“时间窗”

国家统计局14日发布的数据显示,11月份房地产开发投资增速小幅回落,商品房待售面积持续减少。“房地产市场当前运行总体是比较平稳的。”国家统计局新闻发言人毛盛勇说。

楼市实现总体平稳运行背后,是力度空前的楼市调控——逾百城发布限购、限贷、限价、限售、限售“调控令”,调控范围从一二线城市逐步扩展到部分三四线城市。

“因城施策”的需求侧调控措施成效显现,热点城市迎来楼市集体降温,三四线城市购房需求得到有效管控,去库存效果明显,部分三四线城市从去库存转向控房价,投机炒房受到遏制。

记者从国家统计局发布的数据中梳理今年以来的房价变化轨迹,可以发现:5月份开始,作为楼市“风向标”的北京和上海出现房价环比零增长;8月份,一二线城市房价

出现拐点,15个热点城市新房环比价格首现最近3年来全面停涨;10月份,10个热点城市新建商品住宅价格跌回1年前水平。

回顾本轮调控思路和轨迹,“限购限贷”政策对投资投机需求构成精确打击,“房住不炒”“住有所居”定位奠定了房地产市场发展的制度建设基调和调控政策方向。从土地供应、金融管理到发展住房租赁市场,长效机制的“四梁八柱”正在搭建。

这向市场清晰地传达出一个信号:本轮调控的抓手是住房制度的重塑,而不是单纯的房价控制。调控与改革将共同发力,实现房地产市场长期的平稳健康发展。中国社会科学院学部委员李扬说,通过本轮房地产调控实现楼市总体平稳运行,为加快住房制度改革、建立长效机制创造了条件,赢得了“时间窗”。

### 供给端发力 “租购并举”开启住房新模式

买房并非是实现“住有所居”的唯一途径。但长期以来,住房租赁市场的“跛行”发展让人们不得不涌向买房的“独木桥”。

落户北京已有4年的“90后”小伙郝杰,一直纠结是否要动用父母的存款在北京购置住房。“一旦买房,会耗尽父母毕生积蓄,背上沉重的贷款,但租房又很难找到环境好、适合长期租住的房源,还遇到各种租房‘陷阱’。”

满足不同层次的住房需求,需补齐租房“短板”,从供给侧角度增

加多层次、多元化的住房供应。住房和城乡建设部公布的数据显示,目前我国约有1.6亿人在城镇租房居住,占城镇常住人口的21%,其中以新就业大学生和外来务工人员为主。

“住房租赁市场是住房制度改革的目标之一。”清华大学房地产研究所所长刘洪玉说,从过去的“购租并举”到现在的“租购并举”,体现了住房租赁市场在实现“住有所居”方面将发挥更为重要的作用。我国将加快建立多主体供给、多

渠道保障、“租购并举”的住房制度。

目前,这一住房制度雏形浮出水面。广州等12个城市被确定为首批加快发展住房租赁市场的试点城市,其中广州明确提出租售同权,集体土地进入租赁市场,北京、上海探索共有产权房,厦门推行保障性商品房,深圳推行安居型商品房,长租房地产信托投资基金(REITs)破冰,这些都对将来住房市场结构产生深远影响。

易居研究院智库中心研究总

### 不动摇不放松 长效机制加快建设

如果说房地产长效机制建设是一盘大棋,在我国城镇化进程的大背景下,发展城市群、促进人口和地区资源合理分布与流动则是对全盘棋局具有深远影响的布局。

小刘大学毕业后留在厦门工作,3年后他凑齐首付约60万元,于今年年初在漳州角美镇置业。“工作在厦门,居住在角美,每天开

车上班也就20多分钟。”小刘说,厦漳跨海大桥通车,龙海交通枢纽更加完善,基础设施发展先行,使得越来越多的人像他一样选择把家安在厦门周边一些城镇。

中国房地产业协会会长刘志峰说,我国大规模基础设施,特别是高速和城际铁路网、通信网的建设,为大中城市互联互通创造了条件,在大城市带动辐射下,通过

发展健康住宅、百年住宅、绿色住区,周边中小城市、城镇都能够成为满足群众美好生活居住需求的宜居之地。

《中国住房发展报告》指出,破解房地产不平衡、不充分的问题,关键是要加快推进建立符合国情、适应规律的中国住房发展长效机制,以“租购并举”开启新时代中国住房新模式。促进中国住房市场

盘活存量,通过棚改、老旧小区改造、危房改造等形式,将功能不全的存量住房改造为具备更好居住功能的住房,多渠道保障宜居住房需求。

“积极完善租赁住房制度,要加快住房租赁立法,健全租赁住房的土地、金融、供给机制。”中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说,但住房租赁市场刚刚起步,仍然存在大量的困难和障碍,特别是集中在顶层设计和政策法规方面。

稳健、均衡、协调发展需要在“房住不炒”“住有所居”定位和基调上坚定调控与改革决心。

“2017年住房制度的长效机制开启了建设之门,2018年有望迈出实质性步伐。”倪鹏飞说,要坚持调控不动摇、不放松、不歇脚,从金融、土地、财税等方面采取切实措施,推动房地产长效机制建设迈出实质性步伐。

● 综合自新华社 作者:王优玲、董建国