



国务院划转部分国有资本充实社保基金改革的背后

18日,国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》全文亮相。面对人口老龄化的挑战,这一改革举措释放出怎样的改革动向?对于百姓的养老金、国有企业发展、资本市场影响几何?新华社记者第一时间采访财政部有关负责人和权威专家,回应社会关切,透视改革背后的重要信号。

焦点1: 缘何要划转部分国有资本充实社保基金?

国务院明确,从2017年开始,选择部分中央企业和部分省份试点,统一划转企业国有股权的10%充实社保基金。这一改革举措意欲何为?

“划转部分国有资本,是全面贯彻落实党的十九大精神,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,加强社会保障体系建设的重要举措。基本目标是弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口,促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。”财政部有关负责人说。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚说,划拨国有资本充实社保资金,主要是解决国有企业职工基本养老保险制度初期遗留的已经参加工作的企业

员工没有缴费而视同缴费形成的缺口问题,有利于实现养老保险制度的可持续发展,为应对未来我国进入人口老龄化高峰期养老保险基金支出压力不断增大而做好战略储备。

在中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵看来,这一改革进一步拓宽了我国基本养老保险资金来源渠道,为未来养老金可持续发放多一份保障。他指出,目前全国养老金发放并没有缺口,仅是个别地区出现当期收支缺口。从官方数据看,2016年全国企业职工基本养老保险收入28518亿元,支出25781亿元,不仅当年有结余,累计结余资金也达到36576亿元。拓宽社保基金补充渠道,有助于增强我国基本养老保险制度的可持续性。

焦点2: 能否缓解百姓未来养老之忧?

专家预测,到2052年,我国60岁及以上老年人口总数将会达到峰值4.87亿人,人口老龄化率将会达到35%左右。划转部分国有资本充实社保基金,能否缓解百姓未来养老之忧?

“这一改革举措进一步织密我国养老保障基金安全网,是应对未来养老金短缺的重要保障,可以说给老百姓吃了颗‘定心丸’。”褚福灵说,除了个人缴费、财政补贴、社保基金战略储备等渠道,此次划转部分国有资本充实社保基金无疑形成社保基金来源的重

要渠道,更多渠道筹集资金,会有效缓解未来养老金支出压力。

“这一举措有助于保障广大职工合法权益,让大家对城镇职工养老保险制度运行的前景充满信心。”金维刚说,根据社会保险法,视同缴费年限政策对应的基本养老保险缴费由政府承担,而政府支出一块资金来源是财政预算支持,一块则是全国社保基金。划转方案实施以后,国有资本将成为全国社保基金的重要资金来源,成为未来百姓如期领取养老金的重要保障。

焦点3: 对国有企业和资本市场影响几何?

此次划转旨在建立补充社保基金的长效机制。纳入划转范围的中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构涉及资产数额庞大。各界关心,试点一旦启动,对国有企业和资本市场发展影响几何?

“划转实施的意义,在于推动国有企业改革的同时,体现国有企业发展成果全民共享,促进改革和完善基本养老保险制度。”财政部有关负责人解释说,此次划转对象是中央和地方企业集团的股权,一般不涉及上市公司,国有资本的收益主要来源于股权分红,目前我国企业养老保险基金总体上有较大规模结余,短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴,不会导致承接主体变现国有资本。

对此,褚福灵认为,这一改革举措仅仅是改变了国有企业的股权结构,企业资本是稳定的。而且社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务,在禁售期内如划转涉及的相关企业上市,还会承继原

持股主体的禁售期义务,这些期限内不会出现变现国有资本情况。

此外,社保基金会等承接主体作为财务投资者,享有所划入国有股权的收益权和处置权,不干预企业日常生产经营管理。财政部有关负责人指出,少量涉及的上市公司,划转属于国有股权的多元化持有,不改变企业国有股权的属性和总量,也不会改变现行管理体制和方式。社保基金会等承接主体参与持股,将进一步优化上市公司法人治理结构,有利于提升企业经营水平,对资本市场将产生积极正面的影响。

“这一改革举措不会冲击资本市场。”褚福灵表示,方案基本不涉及上市公司,即便有涉及也是很少量,国有股权的多元化,有助于更好完善公司治理结构。此外,方案提出现行国有股转(减)持筹集社保基金的政策停止执行,也有助于统一政策,避免重复划转。

焦点4: 如何管好用好划转专项资金?

国有资本划转社保基金,未来如何管好用好这笔养老钱?

财政部有关负责人介绍,这笔资金将专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转的中央企业国有股权,由国务院委托社保基金会负责集中持有,单独核算,接受考核和监督。条件成熟时,经批准,社保基金会可组建养老金管理公司,独立运营划转的中央企业国有股权。

此外,划转的地方企业国有股权,由各级省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营。也可委托本省(区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管

理。

“作为战略储备资金,这笔专项资金不会轻易动用,主要是应对未来之需。”金维刚说,动用储备资金必须从长计议,目前短期内不需要动用。何时使用主要取决于未来我国城镇职工养老保险基金的收支状况和财政补助状况。

他表示,这一改革举措,以国家信用和庞大的国有资本为担保,为我国应对未来人口老龄化提供坚实的制度保障。下一步应依据方案抓紧制定有关国有资本运作管理办法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等配套办法。

● 综合自新华社 作者:韩洁、郁琼源、刘红霞



相关新闻

增强基本养老保险制度可持续性

——财政部有关负责人详解划转部分国有资本充实社保基金方案

国务院近日印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。这一实施方案意义如何?有何看点?财政部有关负责人18日详细解读了方案的内容和实施方式。

避免将基本养老保险基金缺口转移给下一代人

“随着经济社会发展和人口老龄化加剧,基本养老保险基金支付压力不断加大,需要通过多种渠道加以解决。”据财政部有关负责人介绍,我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来,各项工作取得明显成效,对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。与此同时,受多种因素影响,形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。

“划转部分国有资本充实社保基金,这有利于实现基本养老保险制度的代际公平,避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口,通过增加税收、提高在职人员养老金缴费率等方式转移给下一代人。”财政部有关负责人说,这将促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。

补充社保基金长效机制,大量变现国有资本的情况不会出现

方案的实施意味着要通过大量变现国有资本用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口?

“这个理解是不正确的。”这位负责人说,对于划转的国有资本,方案明确指出,要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。国有资本划转后,国有资本的收益主要来源于股权分红,由社保基金会等承接

主体持有。今后,由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况,适时实施收缴。

“划转建立的是补充社保基金的长效机制,随着国有资本的做强做优做大,将更好地体现国有企业发展成果全民共享,更好地保障和改善民生。在方案实施的过程中,也不会不允许出现大量变现国有资本的情况。”财政部有关负责人说。

目前,我国企业养老保险基金总体上有较大规模的结余,基本养老保险基金有相当存量,短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴,不会导致承接主体变现国有资本。方案提出,社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益。国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退,目标是实现国有资本保值增值,获取更多收益,不是简单的变现国有资本。

这位负责人说,社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务,并应承继原持股主体的其他限售义务。在禁售期内,如划转涉及的相关企业上市,还应承继原持股主体的禁售期义务。因此,在上述期限内承接主体也不会变现国有资本。

划转对象为中央和地方国有企业,划转比例确定为企业国有股权的10%

方案明确,将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。划转部分国有资本充实社保基金,主要划转对象是中央和地方企业集团的股权,一般不涉及上市公司。

为避免对企业国有股权的重复划转,

方案规定,中央和地方企业集团已完成公司制改革的,直接划转企业集团的股权。考虑到现阶段部分企业集团是全民所有制企业,尚不具备划转股权的条件,方案提出,中央和地方企业集团未完成公司制改革的,抓紧推进改革,改制后按要求划转企业集团的股权;探索划转未完成公司制改革的企业集团所属一级子公司的股权。

划转比例方面,综合企业职工基本养老保险基金缺口测算情况、基本养老保险制度改革正在推进以及国有企业发展现状,方案将划转比例确定为企业国有股权的10%。今后,结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求,如需进一步划转,再作研究。

社保基金会负责管理运营全国社会保障基金,基金运营情况良好,收益水平较高,实施中积累了资本管理经验。方案提出,划转的中央企业国有股权,由国务院委托社保基金会负责集中持有,单独核算,接受考核和监督。同时,与现行基本养老保险体制相适应,划转的地方企业国有股权,由各级省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营;也可将划转的国有股权委托本省(区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

这位负责人说,考虑到划转工作涉及面广,方案提出,按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。2017年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业3至5家、中央金融机构2家。试点省份的划转工作由有关省(区、市)人民政府具体组织实施。在总结试点经验的基础上,2018年及以后,分批划转,尽快完成划转工作。

登报作废

●大理市苍源酒店遗失营业执照正本一件,号码:532901600205306。
●杨云杰遗失失业证一件,号码:5329310012000340。
●云南菩驹经贸有限公司大理分公司遗失营业执照副本一件,号码:532901199105050613。
●云南菩驹经贸有限公司大理分公司遗失组织机构代码证正、副本各一件,代码:30958784-X。
●大理市绿约客栈遗失发票领购簿一件。
●杨昕铭遗失居民身份证一件,号码:532901199105050613。
●常国忠遗失林权证一件,号码:漾林证字(2008)第10478号。

●大理锦泰车饰坊遗失税务登记证副本一件,号码:云国税字532929198201151715号。
●鹤庆县赵屯小山坡砂场遗失税务登记证副本一件,号码:云国税字532932L21612391号。
●鹤庆胜达建筑建材有限公司砂石料加工厂遗失营业执照正本一件,号码:53293210000259。
●鹤庆胜达建筑建材有限公司遗失营业执照副本一件,号码:532932100002583。
●剑川县金丰林果种植农民专业合作社遗失税务登记证正本一件,号码:云国税字532931343759764号。
●袁金镛遗失大理市住建局委托大理市国有资产经营有限责任公司与被征收人袁金镛签订《大理市客运中心片区房屋征收产权

安置协议》(449号)1份。
●山姆·巴拉苏遗失大理大学学生证一件,号码:LX15101408。
●云南茶马古滇旅游开发有限公司遗失公章一枚。
●云南茶马古滇旅游开发有限公司遗失法人孙海东私章一枚。
●字张伟遗失中级专业技术职务资格证书一件,号码:29-B20438。
●罗吉连、王文红遗失《出生医学证明》一件,号码:Q530017588。
●昆明快和捷快递有限公司大理分公司遗失云南省国家税务局通用机打发票两份,代码:153001614931,号码:01611078、01611085。
●大理市下关洱河鱼庄遗失开户许可证正本一件,号码:

J7510000578401。
●李雄峰遗失就业失业登记证一件,号码:5329010013024093。
●大理和信耐火材料有限公司遗失组织机构代码证一件,代码:21869039-0。
●剑川县兴民养殖农民专业合作社遗失税务登记证正本一件,号码:532931316375079号。
●剑川县瑞鑫农民专业合作社遗失税务登记证正、副本各一件,号码:532931323059971号。
●剑川县瑞鑫农民专业合作社遗失组织机构代码证正、副本各一件,代码:323059971。
●马努基·尼拉腊遗失大理大学学生证一件,号码:LX13101336。
●大理市凤仪镇碧波山泉千户营服务站遗失营业执照正本一

件,号码:532901600389784。
●熊静思遗失失业证一件,号码:5329010011000598。
●大理清秀汽车服务有限公司装饰分公司遗失开户许可证一件,核准号:J7510000612101。
●李天余遗失税务登记证正、副本各一件,号码:532901790724246。
●杨万华遗失大理市住建局委托大理市国有资产经营有限责任公司与被征收人杨万华签订《大理市客运中心片区房屋征收产权安置协议》(138号)2份。
●大理市数源汽车用品超市遗失开户许可证一件,核准号:J7510000801701。
●大理市曼丽办公设备有限公司遗失云南增值税专用发票一份,号码:02732891。

更正公告

经永平县人民政府批准,受永平县国有资产经营投资有限责任公司委托,我公司于2017年12月5日对位于永平县水泄乡原律师事务所房地产使用权公开拍卖。原11月14日发布公告标的一起拍价8.50万元有误,现更正为:标的一起拍价12.50万元。

特此公告

云南旭鑫拍卖有限公司
2017年11月20日