新华视点

开发商竟称“考古跟迁坟一个样”

——河南百余座汉墓遭破坏调查

这是12月8日航拍的河南汝州地标，这里是城市的核心区域，望嵩文化广场项目就在画面的上方，地里位置优越。 [新华社记者 冯大鹏 摄]

□ 新华社记者 冯大鹏

近日，河南省汝州市百余座汉墓遭房地产开发破坏，引起社会关注。“新华视点”记者调查了解到，汝州市综合性文化广场项目是汝州市的重点工程，位于市中心黄金地段，在有关方面的纵容下，项目变成了房地产开发，施工方将具有重大文物价值的汉墓葬夷为平地。

一边制订保护方案，一边百余汉墓频遭破坏

据悉，2015年，汝州市决定在市中心黄金地段建设综合性文化广场。根据市四大班子联席会议研究通过的《汝州市望嵩文化广场建设方案》，该广场包括公共文化广场和商业广场两部分。今年4月25日，广场开工建设。

5月底到6月初，在项目施工期间，经文物部门勘探和发掘，在规划的文化广场中心地带，发现百余座汉墓。由河南省文物考古研究院牵头的考古发掘工作9月30日结束。

但是，就在考古发掘期间，文物却遭到严重破坏。汝州文化人士杨先生说：“8月25日夜，施工队野蛮开工，造成其中13座汉墓被严重破坏。”

10月20日，河南省文物局重点建设项目文物管理办公室、河南省文物考古研究院、汝州市文化广电新闻出版局联合出具文物保护工作完工报告。

报告显示，此墓为汉代一处较大规模的墓地，为研究该区域汉代墓葬形制、埋葬习俗提供了重要史料。三座、四座墓相连的墓葬形制，在全省乃至全国都极其少见。此外，出土的窗棂形状的镂空空心砖雕，在以往汉墓发掘中极其罕见。报告结论称，建议当地结合实际情况妥善处理考古发掘的文物保护工作。

然而，11月25日晚，墓葬再遭破坏。汝州文化人士周先生说：“百余名有组织的人员将现场值班的保安公司和文物局的人员、车辆、棚子、工具全部清除出工地围墙，锁上大门。”据了解，随后5天，施工队将考古发掘后的所有墓葬坑夷为平地。

而就在同时，河南省古代建筑研究院的专家正在设计汉墓群就地保护方案。12月8日，记者在项目施工现场看到，工人、机械正在紧张施工，但已找不到汉墓群的踪迹。

项目开发商汝州绿洲房地产开发有限公司总经理何松涛说：“这考古不就跟迁坟一个样嘛，文物都发掘走了，我不就可以把墓坑给平了嘛？”开发商称，考古发掘过程花费了很多时间，项目部还为政府垫付了考古费用，耽误了施工进度。

听证会比文物保护完工报告提前10天，听证人员不包括文物专家

为什么文物保护单位一直在努力，汉墓群还是未能免遭破坏？

据记者了解，10月10日，望嵩文化广场建设指挥部曾组织召开项目建设与汉墓保护听证会。记者拿到的听证会纪要显示：会议认为，要以文化广场建设为重点，兼顾汉墓保护，而汉墓空穴不宜现场保留。

此次听证会有两个疑点：一是举行听证会的时间。河南省文物考古研究院等完成的《汝州望嵩文化广场项目文物保护工作完工报告》10月20日发布，听证会的时间比报告发布日提前了10天。

二是听证会的参加人员。记者调查发现，参会人员除汝州市领导外，有县以上离退休老干部代表、部分市人大代表、市政协委员代表、市民代表及望嵩文化广场建设指挥部办公室、相关局委、街道、企业负责人，唯独缺少相关文物专家。

“项目建设指挥部通知了文化局，至于为什么没有相关文物保护专家与会，为什么呼吁文物保护的文化人士被挡在听证会门外，这个事情我也不知道。”汝州市政府党组成员、望嵩文化广场建设指挥部常务副指挥长郑旭银说。

记者调查发现，文物保护单位的保护方案也在实际操作中被“忽略”。汝州市文物局局长安亚杰告诉记者，10月20日，河南省古代建筑研究院设计出一个汉墓群就地保护方案，但被否决了。

“第一次设计的陈列馆建筑面积2000平方米，占据文化广场的中心。领导认为占地面积太大，影响了文化广场功能的发挥。”郑旭银透露了上述方案被否决的原因。

在第一个就地保护方案被否决后，汝州市决定将陈列馆的面积缩小为600平方米，仅保留10余个墓穴，让河南省古代建筑研究院重新设计保护方案。

郑旭银说：“文物局用白色塑料绳圈了一个600平方米的区域，同意施工方在这以外的区域施工。”然而，白色塑料绳并没能阻止施工方破坏的脚步。

“12月初得知墓葬再次被破坏，我去了工地，连大门都没进去，报警后警察到了，也进不去。”汝州市文物局一位负责人说。

项目建设指挥部一位值班工作人员说：“望嵩文化广场是市里的重点工程，工期要求很紧。有上面领导拍板，施工队才敢挖墓葬坑的，文物局也左右不了，只负责把墓砖拉走。”

涉事单位仅被处以40万元罚金

12月8日，记者在望嵩文化广场工地旁的展示中心看到，几位市民正在沙盘旁边询问商铺和住宅价格。宣传彩页显示，项目占地共计80亩，其中名为绿洲·印象城的商业和住宅项目就占地30亩，建筑面积包括“4万平方米地下购物中心＋3万平方米商业中心＋8万平方米品质住宅＋8000平方米老城超市”。

据《汝州市望嵩文化广场建设方案》，望嵩文化广场项目设计布局为：地面部分北部区域为文化广场，南部区域为购物广场；地下部分为购物广场和停车场，设计布局中，并没有“品质住宅”。

在项目建设指挥部，记者看到一个展板上写满了汝州市领导和各个局领导的名字，分别担任不同职务，如汝州市人大常委会主任张留华任项目建设指挥部第一指挥长，汝州市政府副市长范响立任项目建设指挥部指挥长。

12月11日，汝州市称：项目建设指挥部已对施工方下达停工通知书。文物部门以“擅自迁移、拆除不可移动文物”为由，对涉事单位处以“罚金40万元”的行政处罚。公安部门和文物部门正进一步调查取证，如涉嫌违法，将尽快移交司法机关尽快处理。

12月19日，记者再次来到望嵩文化广场建设工地，发现工地仍然一片繁忙。汝州市相关领导解释称：停工区域仅限定在将要建设汉墓发掘文物陈列馆的小区域，并非让整个工地停工。对涉事单位的处罚，也只针对当时负责土方挖掘施工的河南易澜实业有限公司，并且40万元的罚金，尚未到账。

截至记者发稿时，汝州市公安局也没拿出任何关于8月25日和11月25日汉墓遭到破坏的调查结果。

据了解，9月2日，汝州市印发了“文化建设三年行动”计划，确定了“保护为主、抢救第一”的文物保护方针，要求正确处理城市建设和文物保护的关系。

一位长期从事文物执法工作的专家告诉记者，按照文物保护法规定，故意或过失损坏国家保护的珍贵文物，要追究当事者的刑事责任。但在现实中很少有被追究刑责的，往往罚款了事。“基建施工中的文物破坏案例大都属于法人违法，而要处罚一个单位则需当地政府组织相关部门开会研究通过。建设单位、施工单位打通关系，找到保护伞后，文物破坏处罚的提议最后往往就不了了之。”

[新华社郑州12月25日电]

我国将推行公务员职务与职级并行制度试点工作

据新华社北京12月25日电（记者刘奕湛）十二届全国人大常委会第二十五次会议25日表决通过了授权国务院在部分地区和部分在京中央机关暂时调整适用公务员法有关规定的决定。决定将推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度，拓展公务员职级晋升通道，进一步调动广大公务员的积极性。

该决定授权国务院在天津市市级机关及和平区、西青区各级机关，山东省省级机关及青岛市、潍坊市各级机关，湖北省省级机关及宜昌市、襄阳市各级机关，四川省省级机关及绵阳市、内江市各级机关，以及教育部、国家质量监督检验检疫总局、国务院台湾事务办公室、国家统计局本级机关（不包括直属机构）开展公务员职务与职级并行制度试点工作，暂时调整适用公务员法关于非领导职务管理的有关规定。

打击医药回扣：治顽疾需要新药方

□ 新华社记者 孙 闻

近日有媒体曝光上海、湖南几家知名医院有医生从医药代表手里拿回扣，有的竟占药价30%—40%。国家卫生计生委及时回应，要求两地卫生计生行政部门对报道中涉及的高价回扣事件展开调查，对涉及的违规人员依法依规严肃处理。

医生拿回扣是个顽疾，与之伴生的药价居高不下更是群众反映强烈的突出问题。2013年12月，卫计委印发《加强医疗卫生行风建设“九不准”》并下发通知，要求贯彻“九不准”的学习教育覆盖面要达到100%。“九不准”明确要求不准开单提成、不准收受回扣。

近年来，每有医务人员因拿回扣被查处，处理文件中总少不了“举一反三”“严肃处理”等字眼儿。为什么一道道禁令、一次次专项治理拦不住医生伸向回扣的手，砸不断药企、医药代表和医生、医院之间的利益链条呢？可见，“发现一起查处一起”去不了医生拿回扣的病根儿。

“医院与企业有一个共同利益机制，就是药品加成政策，购进的药品和器材价格越高，医院的加成收入就越多，这是群众医疗费用负担加重的重要诱因。”2005年4月18日，时任卫生部党组书记高强一句话点到了病根儿上。

可以说，医药卫生主管部门对“以药养医”机制存在的问题是有清醒认识的。而要根治医生拿回扣就得下猛药，坚决破除医企间共同利益机制，切实解决“以药养医”。

公共医疗服务的根本任务是让群众能够以相对低廉的价格享受到相对公平的医疗服务。当前，医药卫生体制改革正处于攻坚期，药品供应保障制度是改革重点。

药品从出厂到患者手中，每个环节都可能助推药价虚高，突出强调某一个环节的责任有失公允，也无助问题解决。但医药卫生主管部门要敢于把改革矛头指向自己，应将此次曝光的医生拿回扣事件视作加速推进医药卫生体制改革，解决药品价格形成机制弊病的有力鞭策。在打击医药回扣这件事上，不能止于处理几名当事违规人员了事，而应尽快拿出根治老毛病的新药方。

[新华社北京12月25日电]

新华时评

云南：人口较少民族与“直过民族”聚居区将实行14年免费教育

云南西双版纳基诺山基诺族乡民族小学的学生（大部分是基诺族）在学校里上体育课（2015年11月4日摄）。

云南省政府近日发布《关于加快发展民族教育的实施意见》提出，将逐步在人口较少民族和“直过民族”聚居区实行从学前教育到高中阶段的14年免费教育。

据了解，云南省内的独龙、德昂、基诺、怒、布朗、景颇、傈僳、拉祜、佤9个民族既属于人口较少民族，也是从原始社会末期或奴隶社会直接过渡到社会主义社会的“直过民族”。此外，普米族和阿昌族也属于人口较少民族。由于历史、社会及地理条件等多重原因，人口较少民族与“直过民族”群众平均受教育程度普遍较低。

《意见》提出，云南将逐步在人口较少民族和“直过民族”聚居区实施从学前教育到高中阶段的14年免费教育。同时，各级政府要通过设立双语幼儿园、民族学校、民族班等措施，加快少数民族人才培养步伐。从2017年起，云南还将全面实施“一村一幼”工程，实现民族地区行政村幼儿园全覆盖。 [新华社记者 蔺以光 摄]

我国口岸首次检出重要恶性杂草河岸泽兰

据新华社天津12月25日电（记者孟华）天津机场检验检疫局工作人员近日截获了由旅客非法携带入境的泰国凤梨，其样品被检出三粒疑似泽兰属杂草种子，经检科院专家复核鉴定为菊科泽兰属杂草——河岸泽兰，并确认为我国口岸首次检出。

天津机场检验检疫局介绍，检验检疫人员对来自泰国的入境行李进行检疫查验时，通过X光机发现疑似凤梨影像，遂要求行李主人打开行李接受检查。开箱后，发现箱内有凤梨8个，称重显示为10.3公斤，在凤梨中发现杂草种子、蚂蚁和疑似粉蚧等多种有害生物。

河岸泽兰原产于墨西哥，属重要恶性杂草，具有快速的入侵扩散力，通常沿河、沟、渠岸生长并成为优势种，通过化感作用抑制同区域其他植物的生长，严重破坏入侵地的自然生态系统。在美国，该杂草2010年被列入美国联邦有害杂草名录。在澳大利亚，该杂草被列为25种最具入侵性的杂草之一。

◆新闻快讯◆

12月24日，在乌克兰东部顿涅茨克州，车辆行驶在通往马林卡镇的道路上。

乌克兰东部顿巴斯地区（泛指乌东部顿涅茨克州和卢甘斯克州）24日实现停火，冲突区域“接触线”附近的军民生活呈现出过节气氛。

[新华社记者 陈俊锋 摄]

12月24日，在孟加拉国达卡，警方拆弹专家抵达现场。

孟加拉国警方当日上午在首都达卡对一处被取缔的极端组织成员的藏匿处实施围捕，逮捕4人。另有两名武装分子引爆身上炸弹身亡。

[新华社 发]

停放在北京S1线石门营车辆段的北京S1线首列磁浮列车（12月25日摄）。

北京市中低速磁浮交通示范线（S1线）首列磁浮列车日前进京到达S1线石门营车辆段，之后将会启动列车调试，预计将在2017年实现载客运行。

S1线是北京市首条磁浮线，西起门头沟区的石门营站，东至石景山区的苹果园站。

[新华社记者 罗晓光 摄]

中国老挝铁路全线开工

据新华社老挝琅勃拉邦12月25日电（记者 章建华）中国老挝铁路全线开工仪式25日在老挝北部琅勃拉邦举行。老挝总理通伦率老中双方代表挥铲破土，并亲自鸣锣九响。

中老铁路北起两国边境磨憨–磨丁口岸，南至万象，全长400多公里，其中62.7%以上路段为桥梁和隧道，设计时速160公里，全线32个车站。预计建设期为5年，总投资近400亿元人民币，由中老双方按70%和30%的股比合资建设。这条铁路是第一个以中方为主投资建设、共同运营并与中国铁路网直接联通的境外铁路项目，全线采用中国技术标准、使用中国设备。

广东2016年破获网络犯罪案件4125起

据新华社广州12月25日电（记者叶前）广东省公安厅25日在网络安全宣传主题日上披露，2016年警方在打击网络安全犯罪专项行动中，破获网络犯罪案件4125起，缴获被泄露、窃取、买卖的公民个人信息累计达到6.2亿条，网络信息安全犯罪高发，将持续重点打击。

广东省公安厅指挥中心主任逯峰介绍说，2016年，广东警方共发起集群行动12次，抓获嫌疑人1.5万名，打掉犯罪团伙892个。

当天，广东省网络安全应急响应平台和7×24小时网络安全应急响应工作机制正式启动，主要面向社会提供网络安全风险漏洞预警预防、网络安全事件响应处置、网络安全动态资讯公开发布等服务。

登报作废

●董雪梅遗失大理大学学生证一件，号码：Y2016508018。

●刘乃辰遗失大理大学学生证一件，号码：2015151105。

●大理市阿建副食品经营部遗失烟草专卖零售许可证副本一件，号码：532901124223。

●杨荣水遗失营业执照副本一件，号码：532901600067774。

●徐春智遗失就业失业登记证一件，号码：5329270012001629。

●大理市汪科晶桶装水配送服务部遗失营业执照副本一件，号码：532910600004187。

●大理市土地学会遗失社会团体法人登记证书正本一件，号码：市社证字第022号。

●杨福遗失道路运输经营许可证一件，号码：532924005425。

●赵东云遗失居民身份证一件，号码：532901194512270012。

●大理诚通物流有限公司遗失道路运输证副本一件，号码：532901024437。

●张紫娴遗失大理大学学生证一件，号码：2014172116。

●尹姣遗失大理大学学生证一件，号码：2016122128。

●云南滇邦建设工程有限公司遗失云南滇邦建设工程有限公司大理海东山地新区改造项目文武村委会武曲自然村一标段项目部专用章一枚。

●肖凌霞遗失专业技术人员职称证书一件，（助教证）号码：20110120。

●段学良遗失道路运输证一件，号码：532925007029。

●白中丽遗失道路运输证正本一件，号码：532925003951。

●大理美莎农业科技开发有限公司遗失营业执照副本一件，号码：91532901099721771C。

●祥云县陈国玉一中学生食堂2号餐厅遗失税务登记证正、副本各一件，号码：云国税字51292419610202218X01号。

●张炜遗失就业失业登记证一件，号码：5329310015005215。

●大理市双廊镇本圆客栈遗失税务登记证正、副本各一件，号码：53290119571115261101。

●廖金平遗失道路运输经营许可证正本一件，号码：532901006460。

●周志阳遗失大理大学学生证一件，号码：2014101945。

公 告

2015年11月14日，经鹤庆县人民政府审批，鹤庆县林业局向鹤庆县森工林业有限公司颁发了鹤林证字（2015）第3208320738号林权证，该证在申请登记时隐瞒真实情况，存在瑕疵。根据《云南省林地管理条例》第二十二条的规定，注销鹤林证字（2015）第3208320738号林权证，自公告之日起作废并停止使用。

特此公告

鹤庆县林业局

2016年12月26日

寻找弃婴生父母公告

李伟于2014年2月21日15时30分许，在大理市大理古城大丽路旁边上兑村口的石碑旁捡到一名女婴，大约一个月左右。请该女婴的亲生父母或者其他监护人持有效证件与大理市民政局社会事务福利科联系，联系电话：2254408，联系地址：大理市市级机关海东办公区行政大楼三楼大理市民政局。即日起60日内无人认领，该女婴将依法被安置。

大理市民政局

2016年12月26日